

FEDERALE OVERHEIDSDIENST KANSELARIJ VAN DE EERSTE MINISTER, FEDERALE OVERHEIDSDIENST PERSONEEL EN ORGANISATIE, FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID, PROGRAMMATORISCHE FEDERALE OVERHEIDSDIENST MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, ARMOEDEBESTRIJDING EN SOCIALE ECONOMIE EN FEDERAAL INSTITUUT VOOR DUURZAME ONTWIKKELING

[C - 2014/21063]

16 MEI 2014. — Omzendbrief. — Integratie van duurzame ontwikkeling, met inbegrip van sociale clausules en maatregelen ten voordele van kleine en middelgrote ondernemingen, in het kader van overheidsopdrachten geplaatst door federale aanbestedende instanties

Deze omzendbrief heeft tot doel een duurzaam aankoopbeleid te implementeren bij de federale overheid, de integratie van sociale clausules te bevorderen en overheidsopdrachten die door federale aanbestedende instanties worden geplaatst, toegankelijker te maken voor kleine en middelgrote ondernemingen (hierna kmo's genoemd).

Hij kadert met name in het Federaal Actieplan Duurzame Overheidsopdrachten 2009-2011, waarbij de Belgische federale overheid zich heeft aangesloten bij de doelstelling van de Europese Raad en de Europese Commissie om 50 % van de federale overheidsopdrachten volgens een duurzame aankoopprocedure te realiseren.

De omzendbrief past ook in de relancestrategie die de regering in juli 2012 startte. Hij beoogt immers een ambitieus sociaaleconomisch beleid te ontwikkelen waarbij personen die moeilijk toegang krijgen tot de arbeidsmarkt opnieuw in het arbeidscircuit worden geïntegreerd.

De omzendbrief bestaat uit vijf hoofdstukken en drie bijlagen.

Het eerste hoofdstuk omvat gemeenschappelijke bepalingen. Het tweede hoofdstuk heeft tot doel duurzame ontwikkeling te integreren in overheidsopdrachten die door de federale aanbestedende instanties worden geplaatst. In de volgende twee hoofdstukken komen twee specifiekere thema's van duurzame ontwikkeling aan bod. Het derde hoofdstuk handelt immers over de sociale clausules (het reserveren van opdrachten, sociale tewerkstellingsclausule en opleidingsclausule) en het vierde hoofdstuk beoogt de deelname van kleine en middelgrote ondernemingen aan overheidsopdrachten te bevorderen. Het vijfde en laatste hoofdstuk bevat de gemeenschappelijke slotbepalingen.

Voor meer praktische informatie over duurzame ontwikkeling en sociale clausules wordt, enerzijds, verwezen naar de informatiekanaalen van het Federaal Instituut voor Duurzame Ontwikkeling (Gids voor duurzame aankopen(1)) en van de FOD Personeel en Organisatie(2) en, anderzijds, naar de Pedagogische en juridische leidraad voor sociale clausules in België, gepubliceerd door de POD Maatschappelijke Integratie(3).

Hoofdstuk 1. — *Gemeenschappelijke bepalingen*

Afdeling 1. — Begrippen en definities

In deze omzendbrief komen verschillende begrippen en definities aan bod :

Duurzame overheidsopdracht

Overheidsopdrachtenprocedures waarbij instanties goederen, diensten en werken trachten te verkrijgen die tijdens hun hele levensduur een kleinere negatieve milieu- en sociale impact zullen hebben dan goederen, diensten en werken die dezelfde functie vervullen maar het voorwerp waren van gunningsprocedures die geen rekening hielden met deze aspecten. Daartoe moet rekening worden gehouden met de drie pijlers van duurzame ontwikkeling, meer bepaald : (1) het beschermen van het leefmilieu en het verminderen van de ecologische voetafdruk van de overheidsconsumptie; (2) het aanmoedigen van waardig werk, werkvoorwaarden en groene jobs; (3) het verbeteren van de kwaliteit van de economische groei, de competitiviteit van de bedrijven en de voorwaarden voor mededinging via de creatie van een level-playing field dat voldoende bedrijven de mogelijkheid biedt om mee te dingen naar overheidsopdrachten. Het begrip "duurzame overheidsopdracht" wordt omschreven in het Federaal Actieplan Duurzame Overheidsopdrachten 2009 - 2011.

SERVICE PUBLIC FEDERAL CHANCELLERIE DU PREMIER MINISTRE, SERVICE PUBLIC FEDERAL PERSONNEL ET ORGANISATION, SERVICE PUBLIC FEDERAL SECURITE SOCIALE, SERVICE PUBLIC FEDERAL DE PROGRAMMATION INTEGRATION SOCIALE, LUTTE CONTRE LA PAUVRETE ET ECONOMIE SOCIALE ET INSTITUT FEDERAL POUR LE DEVELOPPEMENT DURABLE

[C - 2014/21063]

16 MAI 2014. — Circulaire. — Intégration du développement durable, en ce compris les clauses sociales et les mesures favorisant les petites et moyennes entreprises, dans le cadre de marchés publics passés par les autorités adjudicatrices fédérales

La présente circulaire vise à mettre en place une politique d'achat public durable au niveau fédéral, à promouvoir l'intégration de clauses sociales et à favoriser l'accès des petites et moyennes entreprises (ci-après PME) aux marchés publics passés par les autorités adjudicatrices fédérales.

Elle s'inscrit notamment dans le cadre du Plan d'action fédéral Marchés publics durables 2009-2011, dans lequel le gouvernement fédéral belge s'est rallié à l'objectif du Conseil européen et de la Commission européenne quant à l'intégration de 50 % de procédures d'achats durables pour l'ensemble des marchés publics fédéraux.

La circulaire s'intègre également dans la stratégie de relance du gouvernement de juillet 2012 en poursuivant l'objectif de développer une politique socio-professionnelle ambitieuse en remettant à l'emploi des personnes éloignées du marché du travail.

Elle se structure en cinq chapitres et est suivie de trois annexes.

Le premier chapitre reprend des dispositions communes. Le deuxième chapitre a pour objectif d'intégrer le développement durable dans les marchés publics passés par les autorités adjudicatrices fédérales. Les deux chapitres suivants abordent quant à eux deux thèmes plus spécifiques du développement durable. Le troisième chapitre est en effet consacré aux clauses sociales (réservation de marché, clause sociale de mise à l'emploi et clause de formation) et le quatrième tend à favoriser la participation des petites et moyennes entreprises aux marchés publics. Enfin, le cinquième chapitre reprend les dispositions finales communes.

Pour de plus amples informations pratiques sur le développement durable et sur les clauses sociales, il est renvoyé d'une part, aux canaux d'information de l'Institut Fédéral pour le Développement durable (Guide des achats durables(1)) et du SPF Personnel et Organisation(2) et d'autre part, au Guide pédagogique et juridique des clauses sociales en Belgique publié par le SPP Intégration sociale(3).

Chapitre 1^{er}. — *Dispositions communes*

Section 1^{re}. — Concepts et définitions

Dans le cadre de la présente circulaire, différents concepts et définitions sont abordés :

Marché public durable

Processus de passation de marché public dans le cadre duquel les pouvoirs publics cherchent à obtenir des biens, des services et des travaux dont l'incidence environnementale et sociale négative sur toute leur durée de vie sera moindre que dans le cas de biens, de services et de travaux à vocation identique, mais ayant fait l'objet de procédures de passation de marchés ne tenant pas compte de ces aspects. A cet effet, il convient de tenir compte des trois piliers du développement durable et plus particulièrement : (1) protéger l'environnement et réduire l'empreinte écologique de la consommation des services publics; (2) encourager le travail digne, les conditions de travail et les emplois verts; (3) améliorer la qualité de la croissance économique, de la compétitivité des entreprises et des conditions de concurrence en créant des règles du jeu équitables, afin de permettre à suffisamment d'entreprises de concourir pour les marchés publics. Le marché public durable est décrit dans le Plan d'action fédéral Marchés publics durables 2009 - 2011.

Eerlijke handel

Dit begrip wordt verduidelijkt in de mededeling van de Europese Commissie aan de Raad, het Europees Parlement en het Europees Economisch en Sociaal Comité van 5 mei 2009 (215 final) : Bijdragen aan een duurzame ontwikkeling : de rol van Fair Trade en niet-gouvernementele handelsgerelateerde programma's om duurzaamheid te waarborgen. De definitie van eerlijke handel is gebaseerd op de gemeenschappelijke criteria die bepalend zijn voor een geïntegreerde benadering van duurzame ontwikkeling. Het gaat hier om : (1) een eerlijke prijs die de kosten van duurzame productie en duurzaam leven dekt, alsook de mogelijkheid om een deel van de prijs vooraf aan de producenten te betalen; (2) langdurige relaties tussen producenten en distributeurs; (3) transparantie en traceerbaarheid gedurende de hele leveringsketen; (4) naleving van de fundamentele verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO), met name inzake waardig werk, vrijheid van vereniging en arbeidsnormen; (5) bescherming van de mensenrechten en respect voor het milieu en traditionele productie-methodes; (6) capaciteitsopbouw en markttoegang voor de producenten; (7) bewustmaking van de actoren en consumenten over de werking en doelstellingen van fair trade; (8) uitwerking van een certificeringsproces; (9) effectbeoordeling van de commerciële activiteiten.

Innovatieve producten of diensten

Producten of diensten die nog niet op de markt beschikbaar zijn en dus nog moeten worden ontwikkeld. De aankoop, huur of leasing van dergelijke producten en diensten stimuleert nieuwe technologieën en de dienstverlening, evenals een meer efficiënte en kosteneffectieve publieke dienstverlening.

Sociale overwegingen

Bepalingen die doelstellingen inzake sociaal beleid nastreven, waarbij rechtstreeks wordt bijgedragen tot het welzijn van de gemeenschap of van personen. Die doelstellingen houden met name in : eerbied voor duurzame en eerlijke handelspraktijken, werknemersvriendelijke productiemethodes, een aanvaardbaar loon, naleving van de conventies van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO)(4), de deelname aan overheidsopdrachten van ondernemingen uit de sociale economie, de opleiding of de socio-professionele inschakeling van laaggeschoolde werkzoekenden, leerlingen, stagiairs of cursisten, personen met een sociale, fysieke en/of mentale handicap of die het slachtoffer zijn van discriminatie, de bevordering van de kansengelijkheid, de bestrijding van armoede, ...

De aandacht wordt erop gevestigd dat het begrip "sociale overwegingen" in het kader van deze omzendbrief ruimer is dan het begrip "sociale clausules". Dit laatste begrip maakt weliswaar deel uit van de sociale overwegingen, maar heeft enkel betrekking op de maatregelen die tot doel hebben mensen die moeilijk toegang krijgen tot de arbeidsmarkt, meer kansen op werk te bieden.

Sociale economie

Dit begrip wordt omschreven in het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaams, Waals en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de meerwaarden-economie, ondertekend op 4 juli 2000 en verlengd in 2005 door de verschillende ministers van Sociale Economie, Werk en Economie. Sociale economie-initiatieven en -bedrijven produceren goederen of leveren diensten die op de markt worden aangeboden, waarvoor een prijs wordt betaald en waarvoor een behoefte en cliënteel bestaan. Zij beogen continuïteit, rentabiliteit en duurzame ontwikkeling. Deze initiatieven en bedrijven eerbiedigen de volgende basisprincipes : voorrang aan arbeid op kapitaal, beheersautonomie, dienstverlening aan de leden, aan de gemeenschap en aan de stakeholders, democratische besluitvorming en duurzame ontwikkeling met respect voor het leefmilieu. Binnen deze sociale economie-initiatieven nemen de buurt- en nabijheidsdiensten een belangrijke plaats in.

Sociale inschakelingsonderneming

Initiatief van sociale inschakeling als bedoeld in artikel 59 van de wet van 26 maart 1999 betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en houdende diverse bepalingen of dat aan gelijkwaardige voorwaarden voldoet in het land van oorsprong van de kandidaat of inschrijver.

Commerce équitable

Ce concept est expliqué dans la communication de la Commission européenne au Conseil, au Parlement européen et au Comité économique et social européen du 5 mai 2009 (215 final) : Contribuer au développement durable : le rôle du commerce équitable et des programmes non gouvernementaux garantissant la durabilité liée au commerce. La définition du commerce équitable se fonde sur des critères communs constitutifs d'une approche intégrée du développement durable. Il s'agit en l'occurrence : (1) d'un prix équitable qui couvre les frais de production et de subsistance de façon durable ainsi que la possibilité de verser des acomptes sur paiement aux producteurs; (2) de relations à long terme entre producteurs et distributeurs; (3) de la transparence et de la traçabilité tout au long de la chaîne d'approvisionnement; (4) du respect des conventions fondamentales de l'Organisation internationale du travail (OIT), notamment concernant le travail décent, la liberté syndicale et les normes du travail; (5) du respect des droits de l'homme, de l'environnement et des méthodes traditionnelles de production; (6) du renforcement des capacités de production et du développement de l'accès des producteurs au marché; (7) de la sensibilisation des acteurs et des consommateurs au fonctionnement et aux objectifs du commerce équitable; (8) de l'établissement d'un processus de certification; (9) de l'évaluation de l'impact des activités commerciales.

Produits ou services innovants

Produits ou services qui ne sont pas encore disponibles sur le marché et devant dès lors encore être développés. L'acquisition, la location ou le leasing de tels produits et services stimulent les nouvelles technologies et la prestation de services ainsi qu'une prestation de service publique plus efficace et plus rentable.

Considérations sociales

Stipulations poursuivant des objectifs de politique sociale, contribuant directement au bien-être de la collectivité ou des individus. Ces objectifs incluent notamment le respect des pratiques commerciales durables et équitables, des méthodes de production respectueuses des travailleurs, une rémunération acceptable, le respect des conventions de l'Organisation internationale du travail (OIT)(4), la participation aux marchés publics des entreprises d'économie sociale, la formation ou l'insertion socio-professionnelle de demandeurs d'emploi peu qualifiés, d'apprentis, de stagiaires ou d'apprenants, de personnes en situation de handicap social, physique et/ou mental ou de discrimination, la promotion de l'égalité des chances, la lutte contre la précarité,...

L'attention est attirée sur le fait que la notion de considérations sociales a, dans le cadre de la présente circulaire, une portée plus large que celle de clauses sociales. Cette dernière, bien que faisant partie intégrante des considérations sociales, ne vise en effet que les mesures ayant pour objectif de rapprocher du marché de l'emploi les personnes qui en sont éloignées.

Economie sociale

Elle est décrite dans l'accord de coopération entre l'État fédéral, les Régions flamande, wallonne et de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone concernant l'économie plurielle, signé le 4 juillet 2000 et prolongé en 2005 par les différents ministres de l'Économie sociale, de l'Emploi et de l'Économie. Les initiatives et entreprises d'économie sociale produisent des biens ou livrent des services qui sont mis sur le marché, pour lesquels un prix est payé, et pour lesquels des besoins et une clientèle existent. Elles ont des objectifs de continuité, de rentabilité et de développement durable. Ces initiatives et entreprises respectent les principes de base suivants : priorité du travail sur le capital, autonomie de gestion, service aux membres, à la communauté et aux parties prenantes, prise de décision démocratique et développement durable dans le respect de l'environnement. Les services de proximité occupent une place importante parmi ces initiatives d'économie sociale.

Entreprise d'économie sociale d'insertion

Initiative d'économie sociale d'insertion visée à l'article 59 de la loi du 26 mars 1999 relative au plan d'action belge pour l'emploi 1998 et portant des dispositions diverses ou remplissant des conditions équivalentes dans l'état d'origine du candidat ou du soumissionnaire.

Opleiding in een onderneming

Beroepsopleiding van een persoon in een onderneming met als doel het verwerven van de nodige bekwaamheden voor zijn beroepskwalificatie. Het betreft met name :

- de beroepsopleiding bedoeld in hoofdstuk IV van het besluit van de Franse Gemeenschapsexecutieve van 12 mei 1987 betreffende de beroepsopleiding;
- de beroepsopleiding bedoeld in hoofdstuk III van titel III van het besluit van de Vlaamse regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding.

Entreprise de travail adapté

Bedrijf dat hoofdzakelijk personen met een handicap tewerkstelt zoals bepaald in het besluit van de Waalse regering van 7 november 2002 betreffende de voorwaarden van erkenning en subsidiëring van de bedrijven voor aangepast werk en in het decreet van 4 maart 1999 van de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de sociale integratie van de gehandicapten en hun inschakeling in het arbeidsproces en het besluit 2008/1584 van 12 februari 2009 van het College van de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de erkenning, tegemoetkoming en subsidiëring van erkende ondernemingen met aangepast werk.

Beschutte werkplaats

Onderneming die hoofdzakelijk personeel met een handicap aanwerft op de wijze bepaald in het besluit van 17 december 1999 van de Vlaamse regering tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden van de beschutte werkplaatsen en het decreet van 12 juli 2013 van de Vlaamse overheid betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling.

Afdeling 2. — Regelgevend kader

De integratie van duurzame aspecten in overheidsopdrachten moet gebeuren binnen het kader van de wetgeving overheidsopdrachten, meer bepaald de wetgeving betreffende de klassieke sectoren. In dit verband wordt met name verwezen naar :

- de wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006;
- de wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten;
- het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren van 15 juli 2011;
- het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten en van de concessies voor openbare werken;
- het koninklijk besluit van 3 april 2013 betreffende de tussenkomst van de Ministerraad, de overdracht van bevoegdheid en de machtigingen inzake de plaatsing en de uitvoering van overheidsopdrachten, ontwerpenwedstrijden en concessies voor openbare werken op federaal niveau;
- de omzendbrief van 30 november 2012 P&O/2012/e-Proc – Overheidsopdrachten – Gebruik van de e-Procurement-toepassingen door de diensten van de federale Staat.

Wat betreft de overheidsopdrachten op defensie- en veiligheidsgebied kan verder worden gewezen op de volgende specifieke wetgeving :

- de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied;
- het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied van 23 januari 2012.

De wetgeving overheidsopdrachten is met name terug te vinden op de website www.16procurement.be.(5)

De duurzame overheidsopdrachten voor leveringen en diensten vallen meer specifiek onder de volgende regelgeving :

- Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG (artikel 6);

Formation en entreprise

Formation professionnelle d'une personne au sein d'une entreprise dont l'objectif est l'acquisition des compétences nécessaires à sa qualification professionnelle. Il s'agit notamment de :

- la formation professionnelle visée au chapitre IV de l'arrêté de l'Exécutif de la Communauté française du 12 mai 1987 relatif à la formation professionnelle;
- la formation professionnelle visée au chapitre III du titre III de l'arrêté du Gouvernement flamand du 5 juin 2009 portant l'organisation du placement et de la formation professionnelle.

Entreprise de travail adapté

Entreprise qui emploie majoritairement des personnes handicapées telle que définie par l'arrêté du gouvernement wallon du 7 novembre 2002 relatif aux conditions auxquelles les entreprises de travail adapté sont agréées et subventionnées et par le décret du 4 mars 1999 de la Commission communautaire française relatif à l'intégration sociale et professionnelle des personnes handicapées et l'arrêté 2008/1584 du 12 février 2009 du Collège de la Commission communautaire française relatif à l'agrément, aux interventions et aux subventions accordées aux entreprises de travail adapté agréées.

Beschutte werkplaats

Entreprise qui engage principalement du personnel avec un handicap de manière déterminée par l'arrêté du 17 décembre 1999 du gouvernement flamand fixant les conditions d'agrément des ateliers protégés et le décret du 12 juillet 2013 de l'autorité flamande relatif au travail adapté dans le cadre de l'intégration collective.

Section 2. — Cadre réglementaire

L'intégration d'aspects durables dans des marchés publics doit être réalisée dans le cadre de la législation relative aux marchés publics, et en particulier celle afférente aux secteurs classiques. En la matière, il est notamment fait référence à :

- la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services;
- la loi du 17 juin 2013 relative à la motivation, à l'information et aux voies de recours en matière de marchés publics et de certains marchés de travaux, de fournitures et de services ;
- l'arrêté royal du 15 juillet 2011 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques;
- l'arrêté royal du 14 janvier 2013 établissant les règles générales d'exécution des marchés publics et des concessions de travaux publics;
- l'arrêté royal du 3 avril 2013 relatif à l'intervention du Conseil des Ministres, aux délégations de pouvoir et aux habilitations en matière de passation et d'exécution des marchés publics, des concours de projets et des concessions de travaux publics au niveau fédéral;
- la circulaire du 30 novembre 2012 P&O/2012/e-Proc – Marchés publics – Utilisation des applications e-Procurement par les services de l'État fédéral.

Pour ce qui concerne les marchés publics dans les domaines de la défense et de la sécurité, il peut être renvoyé à la législation spécifique suivante :

- la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité;
- l'arrêté royal du 23 janvier 2012 relatif à la passation des marchés publics et de certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité.

La législation relative aux marchés publics peut notamment être consultée sur le site www.16procurement.be.(5)

Les marchés publics durables de fournitures et de services sont plus spécifiquement régis par la réglementation suivante :

- la directive 2012/27/UE du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2012 relative à l'efficacité énergétique, modifiant les directives 2009/125/CE et 2010/30/UE et abrogeant les directives 2004/8/CE et 2006/32/CE (article 6);

- artikel 7bis van de Grondwet;
- het koninklijk besluit van 20 december 2010 inzake de bevordering van schone en energiezuinige wegvoertuigen in het kader van overheidsopdrachten;
- de omzendbrief P&O/DO/2 van 18 november 2005 betreffende het aankoopbeleid van de federale overheid ter bevordering van het gebruik van duurzaam geëxploiteerd hout;
- de omzendbrief 307quinquies van 13 juli 2009 betreffende het aanschaffen van personenvoertuigen bestemd voor de Staatsdiensten en sommige instellingen van openbaar nut.

Met betrekking tot de werking van de Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling :

- de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling

Met betrekking tot de Cellen Duurzame Ontwikkeling :

- het koninklijk besluit van 22 september 2004 houdende oprichting van cellen duurzame ontwikkeling in de federale overheidsdiensten, de programmatorische federale overheidsdiensten en het Ministerie van Landsverdediging, gewijzigd door het koninklijk besluit van 16 februari 2007 tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 september 2004 houdende oprichting van cellen duurzame ontwikkeling in de federale overheidsdiensten, de programmatorische federale overheidsdiensten en het Ministerie van Landsverdediging.

Afdeling 3. — Toepassingsgebied

3.1. Personeel toepassingsgebied

Zijn onderworpen aan deze omzendbrief, de diensten van de Federale Staat zoals bepaald in artikel 2, 1° tot 4°, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat :

- het algemeen bestuur, dat alle federale overheidsdiensten omvat;
- de besturen met beheersautonomie maar zonder rechtspersoonlijkheid, "administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie" genaamd;
- de overheidsinstellingen met rechtspersoonlijkheid, "administratieve openbare instellingen" (6) genaamd, met inbegrip van de openbare instellingen van sociale zekerheid van categorie D van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en van de openbare instellingen van sociale zekerheid opgesomd in het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid;
- de ondernemingen met een handels-, industrieel of financieel karakter, met een vorm van autonomie maar zonder rechtspersoonlijkheid, "staatsbedrijven" genaamd (7).

Voor de toepassing van de omzendbrief worden de voormelde entiteiten samen aangeduid met de notie "federale aanbestedende instanties".

Alhoewel deze omzendbrief niet van toepassing is op de overheidsopdrachten geplaatst in de speciale sectoren (zijnde de sectoren water, energie, vervoer en postdiensten), alsook op de opdrachten geplaatst door het Ministerie van Landsverdediging wordt de toepassing ervan evenwel ook in die gevallen sterk aanbevolen.

3.2. Materieel toepassingsgebied

3.2.1. Duurzame ontwikkeling

Hoofdstuk 2 is van toepassing op alle overheidsopdrachten voor leveringen en diensten.

De federale aanbestedende instanties overwegen om aspecten inzake duurzame ontwikkeling op te nemen in al hun opdrachten voor leveringen en diensten.

Voor hun opdrachten van minstens 85.000 EUR (incl. btw) moeten de federale aanbestedende instanties de aan-of afwezigheid van overwegingen op het vlak van duurzame ontwikkeling motiveren in hun adviesaanvraag aan de Inspectie van Financiën of de Regeringscommissaris. Beneden deze drempel is er geen motiveringsplicht. Hetzelfde geldt wanneer het advies van de Inspectie van Financiën of van de Regeringscommissaris niet vereist is.

De toepassing van deze omzendbrief wordt ook aanbevolen in geval van overheidsopdrachten voor werken, zelfs al vallen die opdrachten als dusdanig niet onder het toepassingsgebied van hoofdstuk 2.

- l'article 7bis de la Constitution;
- l'arrêté royal du 20 décembre 2010 relatif à la promotion de véhicules de transport routier propres et économes en énergie dans le cadre des marchés publics;
- la circulaire P&O/DD/2 du 18 novembre 2005 comportant la politique d'achat de l'autorité fédérale stimulant l'utilisation de bois provenant de forêts exploitées durablement;
- la circulaire 307quinquies du 13 juillet 2009 relative à l'acquisition de véhicules de personnes destinés aux services de l'État et à certains organismes d'intérêt public.

En ce qui concerne le fonctionnement de la Commission interdépartementale pour le développement durable :

- la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable

En ce qui concerne les Cellules de Développement durable :

- l'arrêté royal du 22 septembre 2004 portant création des cellules de développement durable au sein des Services publics fédéraux, des Services publics fédéraux de programmation et du Ministère de la Défense et modifié par l'arrêté royal du 16 février 2007 modifiant l'arrêté royal du 22 septembre 2004 portant création des cellules de développement durable au sein des Services publics fédéraux, des Services publics fédéraux de programmation et du Ministère de la Défense.

Section 3. — Champ d'application

3.1. Champ d'application ratione personae

Sont soumis à l'application de la présente circulaire, les services de l'Etat fédéral visés à l'article 2, 1° à 4°, de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget de la comptabilité de l'Etat fédéral:

- l'administration générale, qui regroupe tous les services publics fédéraux;
- les administrations dotées d'une autonomie de gestion mais sans personnalité juridique, dénommées « services administratifs à comptabilité autonome »;
- les organismes d'administration publique dotés de la personnalité juridique, appelés « organismes administratifs publics » (6), en ce compris les organismes publics de sécurité sociale de la catégorie D de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et les institutions publiques de sécurité sociale reprises dans l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale;
- les entreprises à caractère commercial, industriel ou financier, dotées d'un régime d'autonomie mais sans personnalité juridique, appelées « entreprises d'Etat »(7).

Aux fins de l'application de la circulaire, les entités susvisées sont conjointement désignées par les termes « autorités adjudicatrices fédérales ».

Bien que la présente circulaire ne soit pas applicable aux marchés publics passés dans les secteurs spéciaux (à savoir les secteurs de l'eau, de l'énergie, des transports et des services postaux) ainsi qu'aux marchés publics passés par le Ministère de la Défense, son application est toutefois vivement recommandée.

3.2. Champ d'application ratione materiae

3.2.1. Développement Durable

Le chapitre 2 s'applique à tous les marchés publics de fournitures et de services.

Les autorités adjudicatrices fédérales doivent envisager l'intégration de considérations de développement durable dans tous leurs marchés de fournitures et de services.

Lorsque les montants de leurs marchés atteignent ou dépassent 85.000 EUR (T.V.A. incluse), les autorités adjudicatrices fédérales doivent motiver la présence ou l'absence de considérations de développement durable dans leur demande d'avis à l'Inspection des Finances ou au Commissaire du gouvernement. En-dessous de ce seuil, aucune obligation de motivation n'est imposée. Il en va de même lorsque l'avis de l'Inspection des Finances ou du Commissaire du gouvernement n'est pas requis.

Enfin, bien que les marchés publics de travaux ne relèvent pas du champ d'application de la présente circulaire, l'application du chapitre 2 est recommandée.

3.2.2. Sociale clausules – Maatregelen met het oog op de integratie van personen die moeilijk toegang krijgen tot de arbeidsmarkt

Hoofdstuk 3 is van toepassing op alle overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten.

De federale aanbestedende instanties moeten nagaan of het wenselijk is om sociale clausules op te nemen in al hun opdrachten voor werken, leveringen en diensten.

Deze instanties moeten de aan-of afwezigheid van overwegingen op het vlak van duurzame ontwikkeling motiveren in hun adviesaanvraag aan de Inspectie van Financiën of de Regeringscommissaris, en dit voor hun opdrachten van minstens :

- 85.000 EUR (incl. btw) voor opdrachten voor leveringen en diensten en
- 1.200.000 EUR (incl. btw) voor opdrachten voor werken.

Beneden deze drempels of wanneer het advies van de Inspectie van Financiën of van de Regeringscommissaris niet vereist is, zijn de federale aanbestedende instanties niet onderworpen aan een motiveringsplicht.

Wat meer specifiek de overheidsopdrachten voor bouw- of renovatiewerken van gebouwen betreft die de drempel van 1.500.000 EUR (incl. btw) bereiken, wordt verduidelijkt dat de opdrachtdocumenten systematisch de sociale clausules moeten bevatten, zodat geen enkele afwijking zal worden toegestaan in de adviesaanvraag aan de Inspectie van Financiën of aan de Regeringscommissaris.

3.2.3. Maatregelen om de toegang van kleine en middelgrote ondernemingen tot overheidsopdrachten te bevorderen

Hoofdstuk 4 is van toepassing op alle overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten, ongeacht het bedrag ervan.

3.2.4. Uitsluiting

De onderhavige omzendbrief is niet toepasselijk op de opdrachten die vallen onder het toepassingsgebied van de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied.

Afdeling 4 — Integratie van overwegingen inzake duurzame

ontwikkeling in de verschillende stadia van een overheidsopdracht

In een voorbereidende fase gaan de federale aanbestedende instanties over tot een behoefteanalyse en een marktverkenning om, naargelang het geval en binnen het kader bepaald door de wetgeving overheidsopdrachten, na te gaan of het mogelijk is om overwegingen inzake duurzame ontwikkeling op te nemen :

- in de formulering van het voorwerp van de opdracht
- bij de keuze van de gunningsprocedure
- op het vlak van de uitsluitingsgronden
- als kwalitatief selectiecriteria
- bij de technische specificaties
- als gunningscriteria
- bij de uitvoeringsvoorwaarden.

In deze afdeling worden de voorbereidende fase en de keuze van de procedure behandeld. De verschillende fasen van de gunningsprocedure worden toegelicht in het hoofdstuk betreffende de Duurzame Ontwikkeling.

4.1. Voorbereidende fase en beoordeling

a) Behoeftanalyse

Alvorens over te gaan tot de marktverkenning moeten de aanwezige behoeften worden onderzocht. Daarbij wordt de nadruk gelegd op de prioriteiten die werden vastgelegd in beheersovereenkomsten, beleidsnota's, beheersplannen, enz.

Men dient in ieder geval aandacht te hebben voor de noodzaak van de aankoop, huur of dienstverlening. Daartoe moet onder meer rekening worden gehouden met bestaande voorraden en mogelijk hergebruik van producten binnen de federale aanbestedende instantie of in samenwerking met andere instanties.

Verder dient onderzocht te worden of de behoeften niet kunnen worden ingevuld door bestaande federale aanbestedende instanties of door hun opdrachtcentrales, om overbodige overheidsopdrachten te vermijden.

Bovendien wordt verduidelijkt dat de maximale integratie van milieu-, sociale en economische overwegingen niet ten koste van een redelijke prijs (wat niet altijd de laagste prijs is) mag gebeuren. Met andere woorden, de toepassing van deze omzendbrief mag niet tot gevolg hebben dat bijkomende kredieten worden aangevraagd.

3.2.2. Clauses sociales – Mesures visant l'intégration de personnes éloignées du marché de l'emploi

Le chapitre 3 s'applique à tous les marchés publics de travaux, de fournitures et de services.

Les autorités adjudicatrices fédérales doivent examiner l'opportunité d'intégrer des clauses sociales dans tous leurs marchés de travaux, de fournitures et de services.

Elles doivent motiver la présence ou l'absence de clauses sociales dans leur demande d'avis à l'Inspection des Finances ou au Commissaire du gouvernement lorsque les montants de leurs marchés atteignent ou dépassent :

- 85.000 EUR (T.V.A. incluse) pour les marchés de fournitures et de services et
- 1.200.000 EUR (T.V.A. incluse) pour les marchés de travaux.

En-dessous de ces seuils ou lorsque l'avis de l'Inspection des Finances ou du Commissaire du gouvernement n'est pas requis, les autorités adjudicatrices fédérales ne sont soumises à aucune obligation de motivation.

S'agissant plus précisément des marchés publics de travaux de construction ou de rénovation de bâtiments atteignant le seuil de 1.500.000 EUR (T.V.A. incluse), il convient de préciser que les documents du marché doivent systématiquement intégrer des clauses sociales, de sorte qu'aucune dérogation ne sera admise dans la demande d'avis à l'Inspection des finances ou au Commissaire du gouvernement.

3.2.3. Mesures favorisant l'accès des petites et des moyennes entreprises aux marchés publics

Le chapitre 4 s'applique à tous les marchés publics de travaux, de fournitures et de services, et ce quel que soit leur montant.

3.2.4. Exclusion

La présente circulaire n'est pas applicable aux marchés qui tombent sous l'application de la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité.

Section 4. — Intégration de considérations relatives

au développement durable aux différents stades d'un marché public

Dans une phase préparatoire, les autorités adjudicatrices fédérales procèdent à une analyse des besoins et à la prospection du marché afin de déterminer l'opportunité d'intégrer, selon les cas et dans le cadre fixé par la législation relative aux marchés publics, des considérations liées au développement durable :

- dans la formulation de l'objet du marché
- dans le choix de la procédure de passation
- au niveau des causes d'exclusion
- comme critère de sélection qualitative
- dans les spécifications techniques
- comme critère d'attribution
- dans les conditions d'exécution

Seront traités dans le cadre de cette section, la phase préparatoire et le choix de la procédure. Les différents stades de la procédure de passation seront explicités dans le chapitre relatif au Développement durable.

4.1. Phase préparatoire et évaluation

a) Analyse des besoins

Avant de procéder à la prospection du marché, il y a lieu d'analyser les besoins présents en mettant l'accent sur les priorités définies dans les contrats de gestion, les notes politiques, les plans de gestion, ...

Il faut, en tout état de cause, être attentif à la nécessité de l'achat, de la location ou de la prestation de services. À cette fin, il convient, entre autres, de tenir compte des stocks existants et d'un recyclage possible des produits au sein de l'autorité adjudicatrice fédérale ou en collaboration avec d'autres autorités.

De plus, il est nécessaire d'examiner si les besoins ne peuvent être satisfaits par des autorités adjudicatrices fédérales existantes ou par leurs centrales de marchés et ce, afin d'éviter des marchés publics superflus.

En outre, il y a lieu de préciser que l'intégration d'un niveau maximal de considérations environnementales, sociales et économiques ne doit pas se faire au détriment d'un prix raisonnable (ce qui ne signifie pas toujours le prix le plus bas). En d'autres termes, l'application de la présente circulaire ne peut avoir pour conséquence d'entraîner des demandes de crédits supplémentaires.

Tot slot merken we op dat de federale aanbestedende instanties deze behoefteanalyse moet beschrijven in hun adviesaanvraag aan de Inspectie van Financiën of aan de Regeringscommissaris.

b) Marktverkenning (8)

De federale aanbestedende instanties houden bij het plaatsen van een overheidsopdracht rekening met de impact ervan op de milieu-, sociale en economische aspecten. Die beoordeling moet ambitieus maar realistisch zijn, en rekening houden met de drie pijlers van duurzame ontwikkeling, zonder deze van elkaar te scheiden.

De marktverkenning kan op een actieve manier gebeuren (bedrijfsbezoeken, raadpleging van internet, brochures, enz.) of op een passieve manier (oproep tot informatieverstrekking via tijdschriften of e-notificatie (F58-formulier; zie www.publicprocurement.be). Voor grotere overheidsopdrachten is het aangewezen om voorafgaande informatiesessies te organiseren waar de federale aanbestedende instanties hun behoeften kenbaar maken om in interactie te gaan met potentiële leveranciers of dienstverleners en zo de beschikbaarheid van de producten en diensten op de markt optimaal in te schatten.

Zodra de behoefteanalyse is uitgevoerd, moeten, indien de overheidsopdracht echt noodzakelijk blijkt, de beschikbare producten en diensten worden omschreven in de opdrachtdocumenten. Daartoe wordt bijlage 1 van deze omzendbrief gebruikt. Die bijlage moet bovendien ter beschikking worden gehouden van de Cel Duurzame Ontwikkeling, de Inspectie van Financiën, de Regeringscommissaris en de Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling (zie Hoofdstuk 5) teneinde te bepalen of het wenselijk is om de bovengenoemde overwegingen te integreren.

Opgemerkt wordt dat er altijd een minimale mededinging moet worden gerespecteerd.

1°) Milieuoverwegingen

De federale aanbestedende instanties onderzoeken of het opportuun is in hun opdracht milieuaspecten op te nemen.

Daartoe werden fiches met criteria en richtlijnen gevalideerd door de beroepsfederaties. Ze zijn beschikbaar in de Gids voor duurzame aankopen en kunnen worden opgenomen in de opdrachtdocumenten. Ze zijn gebaseerd op de criteria en richtlijnen van de Europese Commissie en de federale en gewestelijke overheidsdiensten.

Iedere federale aanbestedende instantie onderzoekt tevens welke andere milieucriteria dan deze vermeld in de Gids voor duurzame aankopen in de opdrachtdocumenten kunnen worden opgenomen. Hierbij wordt rekening gehouden met de volgende indicatoren: aan- of afwezigheid van toxische stoffen, luchtkwaliteit (uitstoot van broeikasgassen en vervuilende stoffen), waterkwaliteit en -verbruik, bodemkwaliteit, (geur-, licht-, geluids)hinder, biodiversiteit, ruimtegebruik en mobiliteit ...

2°) Sociale overwegingen

De federale aanbestedende instanties onderzoeken of het opportuun is de volgende sociale overwegingen op te nemen:

- het respecteren van de nationale, Europese en internationale sociale wetgeving, met name op het vlak van het toegangsrecht, de uitsluitingsgronden en de uitvoeringsvoorwaarden;
- het bevorderen van gelijke kansen voor mannen en vrouwen en culturele diversiteit, met name in het kader van de kwalitatieve selectie, de technische specificaties, de gunningscriteria en de uitvoeringsvoorwaarden;
- het bepalen van technische eisen die een (betere) toegankelijkheid voor mensen met een handicap toelaten, met name in het kader van de technische specificaties, de gunningscriteria en de uitvoeringsvoorwaarden;
- het inschakelen van minder gekwalificeerde doelgroepen en werklozen, ... met name in het kader van het toegangsrecht (reserveren van de opdracht) en de uitvoeringsvoorwaarden;
- het respecteren van de conventies van de Internationale Arbeidsorganisatie en van de mensenrechten zoals opgesomd in bijlage 2 van deze omzendbrief, met name in het kader van het toegangsrecht (uitsluitingsgronden) en de uitvoeringsvoorwaarden;

A noter enfin que la présente analyse des besoins doit être décrite par les autorités adjudicatrices fédérales dans leur demande d'avis à l'Inspection des Finances ou au Commissaire du gouvernement.

b) Prospection du marché(8)

Les autorités adjudicatrices fédérales tiennent compte, lors de la passation d'un marché public, de son incidence sur les aspects environnementaux, sociaux et économiques. Cette évaluation se doit d'être ambitieuse mais réaliste et doit prendre en considération, sans jamais les dissocier, les trois piliers du développement durable.

La prospection du marché peut être réalisée de manière active (visites d'entreprises, consultation d'Internet, brochures, etc.) ou passive (demande d'informations via des périodiques ou via e-notification (formulaire F58; voir www.publicprocurement.be). Pour les marchés publics de plus grande ampleur, il est recommandé d'organiser des sessions d'informations préalables au cours desquelles les autorités adjudicatrices fédérales exposent leurs besoins afin de créer une interaction avec les fournisseurs ou prestataires de services potentiels et de procéder ainsi à une évaluation optimale de la disponibilité des produits et des services sur le marché.

Une fois l'analyse des besoins effectuée et si le marché public s'avère réellement indispensable, il est nécessaire de définir dans les documents du marché les produits et services disponibles. A cette fin, l'annexe 1 de la présente circulaire est utilisée. Cette annexe doit en outre être tenue à la disposition de la Cellule de Développement durable, de l'Inspection des Finances, du Commissaire du gouvernement et de la Commission interdépartementale pour le développement durable (voir Chapitre 5) afin de déterminer l'opportunité d'intégrer les considérations susmentionnées.

A noter qu'un niveau minimum de concurrence doit toujours être respecté.

1°) Considérations environnementales

Les autorités adjudicatrices fédérales doivent examiner l'opportunité d'insérer des considérations environnementales dans le marché.

À cette fin, des fiches reprenant des critères et directives, ont été validées par les fédérations professionnelles. Elles sont disponibles dans le Guide des achats durables et peuvent être incluses dans les documents du marché. Celles-ci s'inspirent des critères et directives élaborés par la Commission européenne et les services publics fédéraux et régionaux.

Chaque autorité adjudicatrice fédérale étudie également les critères environnementaux autres que ceux mentionnés dans le Guide des achats durables, qui peuvent être introduits dans les documents du marché. Dans ce cadre, il est tenu compte des indicateurs suivants: présence ou absence de substances toxiques, qualité de l'air (émission de gaz à effet de serre et substances polluantes), qualité et consommation d'eau, qualité du sol, nuisance (olfactive, lumineuse, sonore), biodiversité, utilisation de l'espace et mobilité...

2°) Considérations sociales

Les autorités adjudicatrices fédérales doivent examiner l'opportunité d'intégrer les considérations sociales suivantes:

- le respect de la législation sociale nationale, européenne et internationale, notamment, au niveau du droit d'accès, des causes d'exclusion et des conditions d'exécution;
- la promotion de l'égalité des chances entre les hommes et les femmes et de la diversité des cultures, notamment, dans le cadre de la sélection qualitative, des spécifications techniques, des critères d'attribution et des conditions d'exécution;
- la définition d'exigences techniques qui permettent un (meilleur) accès aux moins valides, notamment, dans le cadre des spécifications techniques, des critères d'attribution et des conditions d'exécution;
- l'intervention de groupes cibles moins qualifiés et de chômeurs, ... notamment, dans le cadre du droit d'accès (réservation du marché) et des conditions d'exécution;
- le respect des conventions de l'Organisation Internationale du Travail et des droits de l'homme énumérées à l'annexe 2 de la présente circulaire, notamment, dans le cadre du droit d'accès (causes d'exclusion) et des conditions d'exécution;

- het rekening houden met aanvaardbare lonen (IAO-conventie nr. 94) bij de gunning van de opdracht, met name in het kader van de toepassing van het gunningscriterium “prijzen” en het abnormale prijzenonderzoek;
- het rekening houden met duurzame handelspraktijken (inzonderheid in het kader van de gunningscriteria en de uitvoeringsvoorwaarden) en eerlijke handelspraktijken (inzonderheid in het kader van het toegangsrecht, de uitsluitingsgronden en de uitvoeringsvoorwaarden);
- het rekening houden met de sociale gevolgen van productieprocessen in de hele levenscyclus van een product of een dienst, met name in het kader van de technische specificaties, de gunningscriteria en de uitvoeringsvoorwaarden;
- het treffen van de nodige maatregelen om de deelname van beschutte werkplaatsen en sociale inschakelingsondernemingen aan te moedigen, met name in het kader van het toegangsrecht (reserveren van de opdracht) en de mogelijkheid om de opdracht te verdelen in percelen;
- het zorgen voor voldoende opleiding, veiligheidsinstructies, ... voor het personeel (in het kader van de technische specificaties, de gunningscriteria en de uitvoeringsvoorwaarden).

De bovenstaande lijst is niet limitatief(9).

3°) Economische overwegingen

Tijdens de marktverkenning onderzoeken de federale aanbestedende instanties de mogelijkheden op de volgende vlakken :

- *Beschikbaarheid van de meest duurzame innovatieve oplossingen*

Er wordt met name rekening gehouden met de beschikbaarheid van innovatieve oplossingen voor de behoeften van de federale aanbestedende instanties en in het bijzonder de efficiëntie van de producten op het vlak van water-, energie- en materialenverbruik, ruimtegebruik evenals de kwaliteit van het product.

Bovendien is het mogelijk, aan de hand van een benadering geval per geval, de kosten te optimaliseren door bijvoorbeeld voorrang te geven aan leasing of huur in plaats van aan de aankoop van producten.

- *Levenscycluskost van producten en diensten(10)*

De levenscycluskost (“Life Cycle Cost”) is een raming van alle kosten die verband houden met de levenscyclus van producten, diensten of werken, met inbegrip van de externe effecten die in de nabije toekomst kunnen worden geïnternaliseerd.

Deze kosten hebben betrekking op de aanschaf (levering, installatie, inbedrijfstelling, opleiding, ...), de werking (energieverbruik, waterverbruik, materialenverbruik, externe milieukosten, herstelling en onderhoud) en het einde van de levenscyclus (ontmanteling en verwijdering) van producten, diensten of werken.

Indien dit relevant is in het kader van een overheidsopdracht voor leveringen of diensten, houden de federale aanbestedende instanties niet enkel rekening met de aankoopprijs maar ook met alle interne en externe (milieu)kosten in de verbruiks- en verwijderingsfasen, en nemen ze die op in de opdrachtdocumenten.

De levenscycluskost moet worden ingeschat aan de hand van een objectieve methodologie (zie in dat verband bijvoorbeeld het koninklijk besluit van 20 december 2010 inzake de bevordering van schone en energiezuinige wegvoertuigen in het kader van overheidsopdrachten).

Voor meer informatie over de beschikbare methodologieën kan contact worden opgenomen met het Federaal Instituut Duurzame Ontwikkeling (contact@FIDO.fed.be).

- *Maatregelen om de toegang van kleine en middelgrote ondernemingen tot overheidsopdrachten te bevorderen*

Zie infra, hoofdstuk 4.

4.2. Keuze van de gunningsprocedure en aankooptechnieken

De federale aanbestedende instanties onderzoeken welke gunningsprocedure het meest geschikt is voor de overheidsopdracht in kwestie. Die keuze kan de integratie van milieu-, sociale en economische overwegingen in de opdrachtdocumenten immers in belangrijke mate beïnvloeden.

- la prise en compte de rémunérations acceptables (convention OIT n° 94) lors de l’attribution du marché, notamment, dans le cadre de l’application du critère d’attribution « prix » et du contrôle des prix anormaux;
- la prise en compte de pratiques commerciales durables (et plus particulièrement dans le cadre des critères d’attribution et des conditions d’exécution) et équitables (plus spécifiquement, dans le cadre du droit d’accès, des causes d’exclusion et des conditions d’exécution);
- la prise en compte des conséquences sociales des processus de production dans l’ensemble du cycle de vie d’un produit ou d’un service, notamment, dans le cadre des spécifications techniques, des critères d’attribution et des conditions d’exécution;
- La prise de mesures nécessaires afin d’encourager la participation d’ateliers protégés et d’entreprises d’économie sociale d’insertion, notamment, dans le cadre du droit d’accès (réservation du marché) et de la possibilité de division en lots;
- la mise en place de formations, d’instructions de sécurité, ... suffisantes pour le personnel (dans le cadre des spécifications techniques, des critères d’attribution et des conditions d’exécution).

La liste susvisée n’est pas exhaustive(9).

3°) Considérations économiques

Dans le cadre de la prospection du marché, les autorités adjudicatrices fédérales vérifient les points suivants :

- *Disponibilité des solutions innovantes les plus durables*

Il est notamment tenu compte de la disponibilité de solutions innovantes répondant aux besoins des autorités adjudicatrices fédérales et, plus spécifiquement, de l’efficacité des produits en matière de consommation d’eau, d’énergie et de matériaux, d’occupation de l’espace et de la qualité du produit.

Il est outre possible, selon une approche au cas par cas, d’optimiser les coûts en privilégiant par exemple le leasing ou la location en lieu et place de l’achat de produits.

- *Coût du cycle de vie des produits et services(10)*

Le coût du cycle de vie (« Life Cycle Cost ») désigne une évaluation de tous les coûts liés au cycle de vie de produits, de services ou de travaux, en ce compris les effets externes susceptibles d’être internalisés dans un futur proche.

Ces coûts ont trait à l’acquisition (livraison, installation, mise en service, formation,...), au fonctionnement (la consommation d’énergie, d’eau, de matériaux, les coûts environnementaux externes, la réparation et la maintenance) et à la fin de vie (démontage et élimination) de produits, de services ou de travaux.

Si cela s’avère pertinent dans le cadre d’un marché public de fournitures ou de services, les autorités adjudicatrices fédérales tiennent compte du prix d’achat mais également de tous les coûts (environnementaux) internes et externes des phases de consommation et d’élimination et l’indique dans les documents du marché.

Cette évaluation du coût du cycle de vie doit se faire selon une méthodologie objective (voir par exemple, celle utilisée dans le cadre de l’arrêté royal du 20 décembre 2010 relatif à la promotion de véhicules de transport routier propres et économes en énergie dans le cadre des marchés publics).

Pour de plus amples informations sur les méthodologies disponibles, veuillez prendre contact avec l’Institut fédéral pour le Développement Durable (contact@IFDD.fed.be).

- *Mesures favorisant l’accès des petites et moyennes entreprises aux marchés publics*

Voir infra, Chapitre 4.

4.2. Choix de la procédure de passation et techniques d’achats

Les autorités adjudicatrices fédérales examinent la procédure de passation la plus appropriée pour le marché public concerné. Ce choix peut, en effet, dans une large mesure influencer l’intégration dans les documents du marché de considérations environnementales, sociales et économiques.

Ter herinnering, de overheidsopdrachten worden geplaatst bij open of beperkte procedure op basis van een of meerdere gunningscriteria.

Bij de open procedure, die in één fase verloopt, komen alle offertes van de inschrijvers die aan de minimale kwalitatieve selectie-eisen, onder meer ook op het vlak van duurzame ontwikkeling, beantwoorden in aanmerking voor de gunning van de opdracht.

De beperkte procedure vindt plaats in twee fasen en wordt gekenmerkt door de beperking van het aantal kandidaten die, in een tweede fase van de procedure, een offerte zullen mogen indienen. Op die manier zullen enkel de kandidaat-ondernemingen die het best beantwoorden aan de kwalitatieve selectie-eisen op het vlak van duurzame ontwikkeling worden geselecteerd, en dus verder in aanmerking kunnen komen voor de gunning van de opdracht.

Daarnaast dient zoals boven vermeld een onderscheid te worden gemaakt tussen de gunningsprocedures waarbij de offertes worden geëvalueerd op basis van één enkel gunningscriterium, zijnde de prijs (de aanbesteding en eventueel de onderhandelingsprocedure), en de gunningsprocedures waarbij de offertes worden geëvalueerd op basis van meerdere gunningscriteria, zoals - naast de prijs - de kwaliteit, de technische waarde, de leveringstermijn, maar ook milieu- en sociale overwegingen (de offerteaanvraag, de concurrentiedialoog en eventueel de onderhandelingsprocedure).

In de wettelijk bepaalde uitzonderingsgevallen waar het gebruik van de onderhandelingsprocedure (met of zonder bekendmaking) is toegestaan, bestaat bovendien de mogelijkheid om over de duurzame ontwikkelingsaspecten van de opdracht te onderhandelen en op die manier de kwaliteit van de offertes op dat vlak dus nog op te drijven.

Tot slot kan, naast de keuze van de gunningsprocedure, ook het gebruik van de in de wetgeving overheidsopdrachten beschikbare aankooptechnieken zoals varianten en opties of nog, de verdeling van de opdracht in percelen, in meer of mindere mate helpen bij de integratie van overwegingen inzake duurzame ontwikkeling.

Hoofdstuk II — Duurzame ontwikkeling

Afdeling 1 — Inleiding

Duurzame ontwikkeling berust op drie pijlers met de volgende doelstellingen :

- (1) het beschermen van het leefmilieu en het verminderen van de ecologische voetafdruk van de overheidsconsumptie;
- (2) het aanmoedigen van waardig werk, werkvoorwaarden en groene jobs;
- (3) het verbeteren van de kwaliteit van de economische groei, de competitiviteit van de bedrijven en de voorwaarden voor mededinging via het uitwerken van billijke spelregels(11), zodat voldoende bedrijven de mogelijkheid krijgen om mee te dingen naar overheidsopdrachten.

Ter herinnering, dit hoofdstuk is enkel toepasselijk op opdrachten voor leveringen en diensten. Alhoewel sociale clausules integraal deel uitmaken van duurzame ontwikkeling, zullen de maatregelen die specifiek betrekking hebben op de integratie van personen die moeilijk toegang krijgen tot de arbeidsmarkt, uitgebreid aan bod komen in hoofdstuk 3.

Afdeling 2 — Formulering van het voorwerp van de opdracht

Wanneer zij milieu- of sociale overwegingen in hun opdracht opnemen vermelden de federale aanbestedende instanties de volgende standaardclausule in hun opdrachtdocumenten :

“Alle federale aanbestedende instanties als bedoeld in artikel 2, (1° tot 4°), van de wet van 22 mei 2003 houdende de organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat dienen de omzendbrief van 16 mei 2014 na te leven. In het kader van deze overheidsopdracht is dus maximaal rekening gehouden met duurzame ontwikkeling en met de mogelijkheden inzake socio-professionele inschakeling van personen die moeilijk toegang krijgen tot de arbeidsmarkt bij het bepalen van het voorwerp, de criteria en de voorwaarden van de opdracht.”

Bovendien wordt de federale aanbestedende instanties aangeraden om het duurzame aspect op te nemen in de omschrijving van het voorwerp van hun opdracht, om op die manier de overwegingen die zij willen bevorderen onmiddellijk in de verf te zetten.

Afdeling 3 — Uitsluitingsgronden(12)

De federale aanbestedende instanties moeten nagaan of de kandidaten/ inschrijvers zich niet in een geval van uitsluiting van de opdracht bevinden volgens de wetgeving overheidsopdrachten.

Pour rappel, les marchés publics sont passés par procédure ouverte ou restreinte sur la base d'un ou de plusieurs critères d'attribution.

Dans le cadre d'une procédure ouverte, qui a lieu en une étape, les offres des soumissionnaires qui répondent aux exigences minimales de sélection qualitative, entre autres sur le plan du développement durable, entrent en considération pour l'attribution du marché.

La procédure restreinte a, quant à elle, lieu en deux étapes et est marquée par la limitation du nombre de candidats habilités à déposer une offre dans une deuxième phase de la procédure. Ainsi, seuls sont sélectionnés les candidats-entreprises qui répondent le mieux aux exigences de sélection qualitative sur le plan du développement durable. Ces derniers peuvent par conséquent ultérieurement entrer en considération pour l'attribution du marché.

En outre, conformément à ce qui est mentionné ci-dessus, une distinction doit être opérée entre les procédures de passation pour lesquelles les offres sont évaluées sur la base d'un seul critère d'attribution, à savoir le prix (l'adjudication et éventuellement la procédure négociée), et celles pour lesquelles les offres sont évaluées sur la base de plusieurs critères d'attribution (autre que le prix) tels que la qualité, la valeur technique, le délai de livraison, ou encore les considérations sociales et environnementales (l'appel d'offres, le dialogue compétitif et éventuellement la procédure négociée).

Dans les cas exceptionnels déterminés par la loi pour lesquels l'utilisation de la procédure négociée (avec ou sans publicité) est autorisée, il existe en outre la possibilité de négocier les aspects de développement durable du marché et, de cette manière, d'intensifier la qualité des offres à ce niveau.

Enfin, outre le choix des procédures de passation, il peut être fait usage de techniques d'achat disponibles dans la législation relative aux marchés publics tels que les variantes, les options ou encore la division du marché en lots et ce, afin d'encourager à des degrés divers l'intégration de considérations relatives au développement durable.

Chapitre II. — Développement Durable

Section 1^{re}. — Introduction

Le développement durable s'articule autour de trois piliers ayant les objectifs suivants :

- (1) protéger l'environnement et réduire l'empreinte écologique de la consommation des services publics;
- (2) encourager le travail digne, les conditions de travail et les emplois verts;
- (3) améliorer la qualité de la croissance économique, de la compétitivité des entreprises et des conditions de concurrence en créant des règles du jeu équitables(11), afin de permettre à suffisamment d'entreprises de concourir pour les marchés publics.

Il y a lieu de rappeler que le présent chapitre ne s'applique qu'aux marchés de fournitures et de services. En outre, bien que les clauses sociales fassent partie intégrante du développement durable, les mesures spécifiques portant sur l'intégration de personnes éloignées du marché de l'emploi seront approfondies dans le cadre du chapitre 3.

Section 2. — Formulation de l'objet du marché

Lorsqu'elles intègrent des considérations environnementales ou sociales dans leur marché, les autorités adjudicatrices fédérales doivent reprendre la clause standard suivante dans les documents du marché :

« Toutes les autorités adjudicatrices fédérales soumises à l'article 2, (1° à 4°), de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral sont tenues de respecter la circulaire du 16 mai 2014. Dans le cadre du présent marché public, il a donc été tenu compte au maximum du développement durable et des possibilités d'insertion socio-professionnelle de publics éloignés du marché de l'emploi lors de la détermination de l'objet, des critères et des conditions du marché. »

Il est par ailleurs recommandé aux autorités adjudicatrices fédérales d'intégrer directement l'aspect durable dans la description de l'objet de leur marché et ce, afin de mettre en avant les considérations que celles-ci entendent promouvoir.

Section 3. — Causes d'exclusion(12)

Pour chaque marché, les autorités adjudicatrices fédérales doivent vérifier si les candidats/ soumissionnaires ne tombent pas sous le coup d'une des causes d'exclusion du marché prévues dans la législation relative aux marchés publics.

Naast de verplichte uitsluitingsgronden (deelname aan een criminele organisatie, omkoping, fraude en witwassen van geld) kan onder meer toepassing worden gemaakt van de volgende uitsluitingsgronden :

- de niet-naleving van de verplichtingen inzake de betaling van de socialezekerheidsbijdragen en belastingen;
- het hebben begaan van een zware beroepsfout, die bijvoorbeeld kan bestaan in de niet-naleving van de basisconventies van de Internationale Arbeidsorganisatie (zie bijlage 2).

De op de opdracht toepasselijk gemaakte uitsluitingsgronden moeten uitdrukkelijk worden vermeld in de opdrachtdocumenten (aankondiging van opdracht).

Er wordt evenwel op gewezen dat de federale aanbestedende instanties dienen na te gaan of de verplichtingen betreffende de betaling van de sociale zekerheidsbijdragen en de fiscale schulden worden nageleefd, op basis van het RSZ-attest en het attest "fiscale schulden", die beide beschikbaar zijn via de elektronische toepassing Telemarc (Digiflow).

De eventuele uitsluiting wegens niet-naleving van de basisconventies van de IAO (zie uitsluitingsgrond 'zware beroepsfout'), zal kunnen gebeuren ingevolge feiten die werden vastgesteld in het kader van de uitvoering van vorige overheidsopdrachten.

Afdeling 4 — Kwalitatieve selectiecriteria(13)

In het kader van het onderzoek van de technische en beroepsbekwaamheid overwegen de federale aanbestedende instanties in de opdrachtdocumenten kwalitatieve selectiecriteria op te nemen op basis waarvan de kandidaat/inschrijver kan aantonen dat hij aan de sociale en milieueisen voldoet.

Hierbij moet worden verduidelijkt dat de federale aanbestedende instanties aan de kandidaat of de inschrijver kunnen vragen om door onafhankelijke instanties opgestelde verklaringen voor te leggen waaruit blijkt dat hij aan bepaalde kwaliteitsnormen voldoet. De instanties moeten evenwel ook de gelijkwaardige verklaringen van in andere lidstaten gevestigde instanties erkennen en andere bewijzen inzake gelijkwaardige maatregelen op het vlak van kwaliteitsbewaking aanvaarden(14).

Bijvoorbeeld :

- Milieutechnische bekwaamheid kan, met name, worden aangetoond dankzij een erkend milieuzorgsysteem zoals EMAS, ISO 14.001 of een gelijkwaardig systeem, voor zover milieuzorg van belang is voor de uitvoering van de opdracht;
- Voor het respecteren van sociale criteria kan met name worden verwezen naar SA 8000, het Belgisch sociaal label of een gelijkwaardige norm.

Opgemerkt wordt dat de kwalitatieve selectiecriteria niet discriminerend mogen zijn, steeds verband moeten houden met het voorwerp van de opdracht en in verhouding moeten staan tot de omvang ervan.

Afdeling 5 — Technische specificaties(15)

De federale aanbestedende instanties overwegen milieuaspecten en sociale aspecten op te nemen in de technische specificaties, teneinde de inschrijvers aan te moedigen om sociaal verantwoorde en innovatieve offertes in te dienen. Deze moeten evenwel transparant zijn en mogen de mededinging niet beperken noch discriminerend zijn. Bovendien moeten ze verband houden met het voorwerp van de opdracht.

Deze technische specificaties, die duidelijk en nauwkeurig in de opdrachtdocumenten moeten worden beschreven, worden geformuleerd hetzij door verwijzing naar (internationale, Europese of nationale) normen, hetzij als prestatie-eisen of functionele eisen, hetzij door verwijzing naar een combinatie van beide systemen.

Bijgevolg mogen de federale aanbestedende instanties, voor producten en diensten, bijvoorbeeld verwijzen naar milieu- en sociale keurmerken uit de Gids voor duurzame aankopen en daarbij verduidelijken dat die een voldoende bewijs zijn voor de overeenstemming met de in de opdrachtdocumenten bepaalde technische specificaties.

De federale aanbestedende instanties moeten evenwel ook uitdrukkelijk vermelden dat de inschrijver met elk ander passend middel kan bewijzen dat het product of de dienst die hij voorstelt op gelijkwaardige wijze aan de gestelde eisen voldoet(16).

Wat de milieuoverwegingen betreft, kunnen de volgende voorbeelden worden gegeven :

- de milieukeurmerken zoals het Europese Ecolabel, de Blauwe Engel, de Energy Star, de Nordic Swan, NF Environnement,...

Outre les causes d'exclusion obligatoires (participation à une organisation criminelle, corruption, fraude et blanchiment de capitaux), il peut, entre autre, être fait application des causes d'exclusion suivantes :

- le non-respect des obligations relatives au paiement des cotisations de sécurité sociale et des impôts;
- la faute professionnelle lourde, qui peut par exemple consister dans le non-respect des conventions de base de l'Organisation internationale du Travail (voir annexe 2).

Les causes d'exclusion rendues applicables au marché doivent être expressément mentionnées dans les documents du marché (avis de marché).

Il est important de rappeler l'obligation pour les autorités adjudicatrices fédérales, d'effectuer la vérification du respect des obligations relatives au paiement des cotisations de sécurité sociale et des dettes fiscales, sur la base de l'attestation ONSS et de l'attestation « dettes fiscales », toutes deux disponibles par le biais de l'application électronique Telemarc (Digiflow).

L'éventuelle exclusion pour non-respect des conventions de base de l'OIT (voir cause d'exclusion relative à la « faute professionnelle lourde ») pourra avoir lieu suite à des faits constatés dans le cadre de l'exécution de marchés publics précédents.

Section 4. — Critères de sélection qualitative(13)

Au titre de la vérification des capacités techniques et professionnelles, les autorités adjudicatrices fédérales doivent envisager de prévoir dans les documents du marché des critères de sélection qualitative permettant au candidat/soumissionnaire de démontrer qu'il satisfait aux exigences sociales et environnementales.

A cette fin, il est important de préciser que les autorités adjudicatrices fédérales peuvent demander la production de certificats établis par des organismes indépendants, attestant que le candidat ou le soumissionnaire se conforme à certaines normes de garantie de la qualité. Cependant, les autorités doivent également reconnaître les certificats équivalents d'organismes établis dans d'autres États membres et accepter d'autres preuves de mesures équivalentes de garantie de la qualité(14).

Par exemple :

- La capacité technique environnementale peut, notamment, être démontrée grâce à un système de gestion environnementale agréé tel qu'EMAS, ISO 14.001 ou un système équivalent et ce, pour autant que la gestion environnementale recouvre une certaine importance dans l'exécution du marché.
- Quant au respect des critères sociaux, il peut notamment être fait référence à SA 8000, au label social belge ou à une norme équivalente.

A noter que les critères de sélection qualitative ne peuvent être discriminatoires, doivent toujours avoir un lien avec l'objet du marché et être proportionnels à l'importance de ce dernier.

Section 5. — Spécifications techniques(15)

Les autorités adjudicatrices fédérales doivent envisager d'intégrer des considérations environnementales et sociales dans les spécifications techniques afin d'encourager les soumissionnaires à proposer des offres socialement responsables et innovantes. Toutefois, celles-ci doivent être transparentes et ne peuvent ni réduire la concurrence, ni entraîner de discrimination. Elles doivent en outre présenter un lien avec l'objet du marché.

Ces spécifications techniques, qui doivent être décrites de manière claire et précise dans les documents du marché, sont formulées soit par référence à des normes (internationales, européennes ou nationales), soit en termes de performances ou d'exigences fonctionnelles, soit par référence à une combinaison des deux.

Les autorités adjudicatrices fédérales peuvent donc, par exemple, pour les produits et les services, renvoyer aux labels environnementaux et sociaux contenus dans le Guide des achats durables et préciser en outre que ceux-ci constituent une preuve suffisante de conformité aux spécifications techniques déterminées dans les documents du marché.

Les autorités adjudicatrices fédérales doivent toutefois également prévoir expressément que le soumissionnaire peut prouver par d'autres moyens appropriés que le produit ou le service qu'il propose satisfait d'une manière équivalente aux exigences fixées(16).

S'agissant des considérations environnementales, les exemples suivants peuvent être fournis :

- les labels environnementaux tels que l'Ecolabel européen, l'Ange bleu, l'Energy Star, le Nordic Swan, NF Environnement,...

• de Europese eisen inzake energiedoeltreffendheid voor de aankoop van energiebesparende producten zoals lampen, huishoudtoestellen, banden, informaticamateriaal,...

Wat de sociale overwegingen betreft, kunnen de volgende voorbeelden worden aangehaald :

• maatregelen om arbeidsongevallen te vermijden, met name via opslagvoorwaarden voor gevaarlijke producten of routes voor het vervoer van uitrusting;

• het in aanmerking nemen van toegankelijkheidscriteria voor personen met een handicap (toegang tot gebouwen, websites,...).

Afdeling 6 — Gunningscriteria(17)

De federale aanbestedende instanties overwegen in de opdrachtdocumenten gunningscriteria betreffende milieu- en sociale aspecten op te nemen.

Deze criteria moeten evenwel verband houden met het voorwerp van de opdracht, een objectieve vergelijking van de offertes op basis van een waardeoordeel mogelijk maken en zo geformuleerd zijn dat elke inschrijver de precieze draagwijdte ervan kan kennen.

Dergelijk verband met het voorwerp van de opdracht zal met name voorhanden zijn wanneer de gunningscriteria betrekking hebben op producten waarvan de levering deel uitmaakt van het voorwerp van de opdracht(18). Zo bijvoorbeeld mogen de federale aanbestedende instanties, in het kader van de levering van elektriciteit, eisen dat de elektriciteit afkomstig is van hernieuwbare energiebronnen(19) en, in het kader van een opdracht voor het beheer van koffieautomaten, dat de geleverde producten fairtradeproducten zijn.

De federale aanbestedende instanties moeten ook voorzien in een ambitieuze maar realistische weging voor de niet-prijsgerelateerde criteria, om inschrijvers die inzetten op innovatieve en verantwoorde oplossingen op milieu- en sociaal vlak niet alleen een eerlijke kans te bieden maar zelfs specifiek te waarderen bij de evaluatie van de offertes. De keuze van de evaluatiemethode kan immers bepalend zijn.

Bovendien moeten de federale aanbestedende instanties bij de analyse van de regelmatigheid van de offertes, steeds nagaan of de door de kandidaat of inschrijver geboden prijzen wel normaal zijn. Een abnormaal lage prijs kan er immers op wijzen dat aan de werknemers een onaanvaardbaar loon wordt betaald.

Tot slot kunnen de federale aanbestedende instanties wat betreft de sociale overwegingen en meer bepaald de maatregelen met het oog op de integratie van personen die moeilijk toegang krijgen tot de arbeidsmarkt(20), met name wanneer dergelijke maatregelen als bijkomstig voorwerp van de opdracht worden gedefinieerd, daaraan een aanvullend gunningscriterium verbinden dat kan dienen om (gelijkwaardige) offertes in tweede orde verder van elkaar te onderscheiden.

Afdeling 7 — Uitvoeringsvoorwaarden(21)

De federale aanbestedende instanties onderzoeken of het in het kader van de uitvoering van de opdracht relevant is om sociale aspecten en milieuaspecten op te nemen (zie bijlage 1). Deze criteria mogen evenwel niet discriminerend zijn(22). Ze moeten steeds verband houden met het voorwerp van de opdracht en in de opdrachtdocumenten gepubliceerd worden.

Hierbij moet evenwel worden verduidelijkt dat, overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie, de sociale en milieueisen voor de uitvoering van de opdracht geen betrekking mogen hebben op het volledige inkoopbeleid van de opdrachtnemer in het algemeen, maar enkel op de geleverde producten in het kader van de betrokken overheidsopdracht. Zo mogen de federale aanbestedende instanties met name niet verlangen dat de opdrachtnemer alleen fairtradeproducten aanschaft, maar mogen ze hem daarentegen wel vragen deze producten, zoals koffie, te leveren in het kader van hun opdracht(23).

De uitvoeringsvoorwaarden bevatten minstens een verwijzing naar de naleving van de 8 basisconventies van de Internationale Arbeidsorganisatie, zoals bedoeld in bijlage 2 van deze omzendbrief.

Afdeling 8 — Bekendmaking

Voor alle aankondigingen die in het Publicatieblad van de Europese Unie en/of het Bulletin der Aanbestedingen moeten worden bekendgemaakt, zal de module "e-Notification" van de dienst e-Procurement van de FOD P&O worden gebruikt volgens de voorschriften van de omzendbrief P&O/2012/e-Procurement van 30 november 2012. Dit geldt ook voor de opdrachten waarvoor geen bekendmaking verplicht is – concreet gaat het om opdrachten met een geraamd bedrag tussen 31.000 EUR (inclusief btw) en 85.000 EUR (exclusief btw) die via onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking worden geplaatst,

• les exigences européennes en matière d'efficacité énergétique pour l'acquisition de produits économes en énergie tels que les lampes, les appareils ménagers, les pneus, le matériel informatique,...

S'agissant plus spécifiquement des considérations sociales, les exemples suivants peuvent être cités :

• les mesures visant à éviter les accidents du travail, notamment par le biais de conditions de stockage pour les produits dangereux ou d'itinéraires pour les transports d'équipement;

• la prise en compte de critères d'accessibilité pour les personnes handicapées (accès aux bâtiments, sites internet,...).

Section 6. — Critères d'attribution(17)

Les autorités adjudicatrices fédérales doivent également envisager d'introduire des critères d'attribution relatifs à des considérations environnementales et sociales dans les documents du marché.

De tels critères doivent néanmoins présenter un lien avec l'objet du marché, permettre une comparaison objective des offres sur la base d'un jugement de valeurs et être formulés d'une manière permettant à tout soumissionnaire d'en connaître la portée exacte.

Un lien avec l'objet du marché existe notamment lorsque les critères d'attribution portent sur des produits dont la fourniture constitue une partie de l'objet du marché(18). Ainsi, les autorités adjudicatrices fédérales sont par exemple autorisées à exiger dans le cadre d'un marché de fourniture d'électricité, que l'électricité soit produite à partir d'énergies renouvelables(19) et dans le cadre d'un marché de gestion de machines à café, que les produits fournis soient issus du commerce équitable.

Les autorités adjudicatrices fédérales doivent également prévoir une pondération ambitieuse, mais réaliste pour les critères non afférents au prix afin d'offrir une opportunité équitable aux soumissionnaires qui proposent des solutions innovantes et favorables en termes environnementaux et sociaux et de les apprécier de manière spécifique dans le cadre de l'évaluation des offres. Le choix de la méthode d'évaluation peut en effet être déterminant.

Par ailleurs, les autorités adjudicatrices fédérales doivent toujours veiller, lors de l'analyse de la régularité des offres, à vérifier le caractère normal des prix proposés par le candidat ou le soumissionnaire. Un prix anormalement bas pourrait en effet constituer un indice de paiement d'une rémunération inacceptable aux travailleurs.

Enfin, s'agissant des considérations sociales et plus particulièrement des mesures visant l'intégration de personnes éloignées du marché de l'emploi(20), les autorités adjudicatrices fédérales peuvent, notamment lorsque de telles mesures sont définies comme objet accessoire du marché, y attacher un critère d'attribution accessoire permettant de départager, dans un second temps, des offres (équivalentes).

Section 7. — Conditions d'exécution(21)

Les autorités adjudicatrices fédérales doivent examiner, dans le cadre de l'exécution du marché, s'il est pertinent de prévoir des considérations sociales et environnementales (voir annexe 1) sans pour autant oublier que celles-ci doivent toujours être non-discriminatoires(22), présenter un lien avec l'objet du marché et être publiées dans les documents du marché.

Il convient toutefois de préciser que conformément à la jurisprudence de la Cour de Justice de l'Union européenne, les exigences sociales et environnementales en matière d'exécution du marché ne peuvent s'étendre à l'ensemble de la politique générale d'achat de l'adjudicataire mais seulement viser les produits fournis dans le cadre du marché public concerné. Ainsi, par exemple, les autorités adjudicatrices fédérales ne peuvent notamment pas exiger de l'adjudicataire qu'il s'approvisionne uniquement de produits issus du commerce équitable mais peuvent par contre lui demander de fournir de tels produits, comme le café, dans le cadre de leur marché(23).

Les conditions d'exécution prévoient au moins une référence au respect des 8 conventions de base de l'Organisation Internationale du Travail (OIT), telles que visées à l'annexe 2 de la présente circulaire.

Section 8. — Publication

Pour tous les avis devant être publiés au Journal officiel de l'Union européenne et/ou au Bulletin des Adjudications, le module « e-Notification » du service e-Procurement du SPF P&O sera utilisé selon les modalités de la circulaire P&O/2012/e-Procurement du 30 novembre 2012. Cela vaut également pour les marchés pour lesquels aucune publication n'est obligatoire – concrètement, il s'agit des marchés dont le montant est estimé entre 31.000 EUR (TVA incluse) et 85.000 EUR (hors TVA) passés via la procédure négociée sans publicité, mais qui, conformément à la circulaire susmentionnée, doivent être

maar die, overeenkomstig voormelde omzendbrief, in Free Market dienen te worden bekendgemaakt (module van e-Notification waarmee vrijwillig overheidsopdrachten kunnen worden geplaatst zonder bekendmakingsverplichting).

Afdeling 9 — Interne organisatie van de federale of programmatorische overheidsdiensten

9.1 – Rol van de Cel Duurzame Ontwikkeling

De interne organisatie op het vlak van duurzame ontwikkeling van elke federale of programmatorische overheidsdienst, of van het Ministerie van Landsverdediging (onderworpen aan de oprichting van de cellen duurzame ontwikkeling volgens voormeld koninklijk besluit van 22 september 2004) wordt gecoördineerd door de Cel Duurzame Ontwikkeling.

De cel staat in permanent contact met de verschillende aankoopdiensten, verantwoordelijken overheidsopdrachten en logistiek verantwoordelijken. Ze is ook de schakel tussen de federale of programmatorische overheidsdienst, of het Ministerie van Landsverdediging, en het Federaal Instituut voor Duurzame Ontwikkeling.

De Cel Duurzame Ontwikkeling vervult een belangrijke adviserende rol bij de interne organisatie en de systematische screening van duurzame overheidsopdrachten. Ze wordt tijdig op de hoogte gebracht van de projecten m.b.t. overheidsopdrachten die door haar federale of programmatorische overheidsdienst, of het Ministerie van Landsverdediging, worden geplaatst. Dit gebeurt op basis van de controlelijst in het kader van de marktverkenning (zie bijlage 1).

De diensten die niet vallen onder de verplichting tot het oprichten van cellen duurzame ontwikkeling overeenkomstig het voormelde koninklijk besluit garanderen op structurele wijze de integratie van duurzame ontwikkeling in hun opdrachten.

De Cel Duurzame Ontwikkeling overlegt met de aankoopverantwoordelijken over de volgende onderwerpen :

- a) de behoefteanalyse
- b) de controlelijst die het resultaat is van de marktverkenning (zie bijlage 1)
- c) de integratie van duurzame ontwikkeling in de verschillende fasen van een overheidsopdracht

9.2 – Procedures en richtlijnen

Voor de diensten die onderworpen zijn aan de federale EMAS-verplichtingen bepaalt de Cel Duurzame Ontwikkeling op structurele wijze, via interne richtlijnen en procedures, de interne organisatie voor de integratie van duurzame ontwikkeling in overheidsopdrachten, en dit ten laatste tegen 31 december 2014.

Voor diensten die niet onderworpen zijn aan de EMAS-verplichtingen, worden deze richtlijnen en procedures opgesteld en goedgekeurd door het directiecomité van de betrokken dienst vóór 31 december 2014.

Hoofdstuk 3. — Sociale clausules – Maatregelen met het oog op de integratie van personen die moeilijk toegang krijgen tot de arbeidsmarkt

Dit hoofdstuk, dat een aanvulling vormt op het vorige, is toepasselijk op alle overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten. Het heeft meer bepaald betrekking op de maatregelen om de kansen op werk van personen die moeilijk toegang krijgen tot de arbeidsmarkt te verhogen door hen nieuwe werkgelegenheidsvooruitzichten te bieden.

Deze doelstellingen omvatten met name de deelname aan overheidsopdrachten door sociale inschakelingsondernemingen, de opleiding of socio-professionele inschakeling van laaggeschoolde werkzoekenden, leerlingen, stagiairs of cursisten, personen met een fysieke en/of mentale handicap of personen die het slachtoffer zijn van discriminatie, ...

Er wordt evenwel op gewezen dat het gebruik van sociale clausules doordacht moet gebeuren. Deze moeten verband houden met het voorwerp van de opdracht en mogen niet tot een vertekening van de mededinging leiden.

Afdeling 1 — Betrokken opdrachten

De overheidsopdrachten waarvoor het gebruik van sociale clausules relevant is, zijn met name :

Voor opdrachten voor werken :

- bouw, renovatie en afbraak van gebouwen;
- wegen- en waterbouw, enz...;

Voor opdrachten voor leveringen :

- levering van fruit en groenten;
- levering van chocolade;
- levering van tuinbouwproducten, enz...;

publiés dans le Free Market (module d'e-Notification permettant de publier volontairement des marchés publics qui ne sont soumis à aucune obligation de publicité).

Section 9. — Organisation interne des services publics fédéraux ou de programmation

9.1 - Rôle de la Cellule de Développement durable

L'organisation interne relative au développement durable de chaque service public fédéral ou de programmation, ou du Ministère de la Défense (soumis à la création de cellules de développement durable selon l'arrêté royal du 22 septembre 2004 précité) est coordonnée par la Cellule de Développement durable.

Cette dernière est en contact permanent avec les différents services d'achats, les responsables des marchés publics et les responsables logistiques. Elle est également l'intermédiaire entre le service public fédéral ou de programmation, ou le Ministère de la Défense et l'Institut fédéral pour le Développement durable.

La Cellule de Développement durable joue un rôle consultatif important pour l'organisation interne et le contrôle systématique des marchés publics durables. Elle est ponctuellement informée des projets relatifs aux marchés publics passés par son service public fédéral ou de programmation, ou le Ministère de la Défense. Cette information est réalisée sur la base de la liste de contrôle dans le cadre de la prospection du marché (voir annexe 1).

Les services qui ne sont pas concernés par l'obligation de créer des cellules de développement durable conformément à l'arrêté royal susmentionné garantiront de manière structurelle l'intégration du développement durable dans leurs marchés.

La Cellule de Développement durable doit se concerter avec les personnes responsables des achats sur les sujets suivants :

- a) l'analyse des besoins
- b) la liste de contrôle résultant de la prospection du marché (voir annexe 1)
- c) l'intégration du développement durable aux différents stades d'un marché public

9.2 - Procédures et directives

Pour les services soumis aux obligations fédérales « EMAS », la Cellule de Développement Durable définit de manière structurelle, par le biais de directives et de procédures internes, l'organisation interne relative à l'intégration du développement durable dans les marchés publics, au plus tard pour le 31 décembre 2014.

Pour les services qui ne sont pas soumis à ces obligations, le comité de direction du service concerné élabore et approuve ces directives et procédures avant le 31 décembre 2014.

Chapitre 3. — Clauses sociales

Mesures visant l'intégration de personnes éloignées du marché de l'emploi

Le présent chapitre, qui est complémentaire au chapitre précédent, s'applique à tous les marchés publics de travaux, de fournitures et de services. Il vise plus particulièrement les mesures destinées à rapprocher de l'emploi, les personnes éloignées du marché du travail en leur ouvrant de nouvelles perspectives.

Ces objectifs incluent notamment la participation aux marchés publics des entreprises d'économie sociale, la formation ou l'insertion socio-professionnelle de demandeurs d'emploi peu qualifiés, d'apprentis, de stagiaires ou d'apprenants, de personnes en situation de handicap physique et/ou mental ou de discrimination, ...

Il est toutefois opportun de rappeler que l'usage des clauses sociales doit se faire de manière réfléchie. Celles-ci doivent présenter un lien avec l'objet du marché et ne peuvent en outre entraîner de distorsion de la concurrence.

Section 1^{re}. — Marchés concernés

Les marchés publics pour lesquels il est pertinent d'intégrer des clauses sociales sont, notamment :

Pour les marchés de travaux :

- La construction, la rénovation et la démolition de bâtiments;
- Le génie civil etc...;

Pour les marchés de fournitures :

- La livraison de fruits et légumes;
- La livraison de chocolats;
- La livraison de produits horticoles, etc...;

Voor opdrachten voor diensten :

- schoonmaak van kantoren, ruiten en werven en stadsreiniging;
- groenverzorging;
- drukwerk;
- mailings;
- elektronische archivering;
- technisch onderhoud, enz...;

Sociale clausules bij zeer technische opdrachten of bij opdrachten van zeer korte duur (van minder dan 20 werkdagen) zijn niet noodzakelijk relevant.

Afdeling 2 — Reserveren van opdrachten of percelen

Om tegemoet te komen aan de voormelde doelstellingen inzake socio-professionele inschakeling, kunnen de federale aanbestedende instanties, in de opdrachtdocumenten, beslissen om de toegang tot hun opdracht of tot een deel ervan te reserveren.

2.1 Reserveren van opdrachten

De federale aanbestedende instanties kunnen de toegang tot hun opdracht reserveren voor(24) :

- bedrijven voor aangepast werk/beschutte werkplaatsen : indien de meerderheid van de betrokken werknemers personen met een handicap zijn die wegens de aard of de ernst van hun handicap geen beroepsactiviteit in normale omstandigheden kunnen uitoefenen en,
- sociale inschakelingsondernemingen.

Deze reservering heeft tot gevolg dat enkel de aanvragen tot deelneming of offertes ingediend door de voormelde ondernemingen in aanmerking kunnen worden genomen. De beginselen van mededinging, gelijkheid en evenredigheid moeten evenwel steeds worden nageleefd en meerdere ondernemers moeten worden geraadpleegd.

Er dient te worden verduidelijkt dat het reserveren van opdrachten voor beschutte werkplaatsen zowel boven als beneden de Europese drempels mogelijk is, terwijl dit voor sociale inschakelingsondernemingen enkel mogelijk is indien het bedrag de drempel voor de Europese bekendmaking niet bereikt(25).

In dit verband kunnen de volgende clausules worden opgenomen in de opdrachtdocumenten :

“Overeenkomstig artikel 22 van de wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006, wordt de deelname aan de gunningsprocedure van de overheidsopdracht gereserveerd voor bedrijven voor aangepast werk/beschutte werkplaatsen..... en sociale inschakelingsondernemingen zoals gedefinieerd in artikel 59 van de wet van 26 maart 1999 betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en houdende diverse bepalingen.”

“Bij de offerte te voegen stalen, documenten en attesten : de documenten die de erkenning als bedrijf voor aangepast werk/beschutte werkplaats of sociaal inschakelingsinitiatief aantonen als bedoeld in artikel 59 van de wet van 26 maart 1999 betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en houdende diverse bepalingen. Indien een offerte door een onderneming uit een andere lidstaat wordt ingediend, moet deze het bewijs leveren dat ze aan gelijkwaardige voorwaarden van haar land van oorsprong beantwoordt.”

2.2 Reserveren van percelen

De aanbestedende instanties kunnen hun opdracht ook verdelen in percelen teneinde een of meer percelen te reserveren voor bedrijven voor aangepast werk/beschutte werkplaatsen of voor sociale inschakelingsondernemingen. De verdeling in percelen biedt immers bijkomende mogelijkheden voor kleine en middelgrote ondernemingen en dus ook voor voormelde ondernemingen.

2.3 Onderhandelingsprocedure met bekendmaking

Volgens artikel 26, § 2, 1^o, c), van de wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006 mogen de federale aanbestedende instanties gebruik maken van de onderhandelingsprocedure met bekendmaking, wanneer het geraamde bedrag van de opdracht die ze willen reserveren, overeenkomstig artikel 22 van deze wet, het bedrag voor de Europese bekendmaking niet bereikt.

Bovendien kunnen overheidsopdrachten die betrekking hebben op diensten als bedoeld in bijlage II, B, van de wet van 15 juni 2006, op grond van artikel 26, § 2, 4^o, van die wet, steeds, d.w.z. ongeacht het geraamde opdrachtbedrag, worden geplaatst via onderhandelingsprocedure met bekendmaking.

Pour les marchés de services :

- Le nettoyage de bureaux, de vitres, de chantiers et le nettoyage urbain;
- Le jardinage;
- L'imprimerie;
- Le mailing;
- L'archivage électronique;
- La maintenance technique, etc...;

Ne sont pas nécessairement pertinentes, les clauses sociales dans les marchés très techniques ou de très courte durée (de moins de 20 jours ouvrables).

Section 2. — Réserve de marché ou de lots

En vue de rencontrer les objectifs d'insertion socio-professionnelle susmentionnés, les autorités adjudicatrices fédérales peuvent décider, dans les documents du marché, de réserver l'accès de leur marché ou d'une partie de celui-ci.

2.1 - Réserve de marché

Les autorités adjudicatrices fédérales peuvent réserver l'accès de leur marché(24) :

- aux entreprises de travail adapté (anciennement appelées ateliers protégés) : lorsque la majorité des travailleurs concernés sont des personnes handicapées qui, en raison de la nature ou de la gravité de leurs déficiences, ne peuvent exercer une activité professionnelle dans des conditions normales et,
- aux entreprises d'économie sociale d'insertion.

L'utilisation d'une telle réserve a pour conséquence que seules les demandes de participation et les offres introduites par les entreprises susmentionnées peuvent être prises en considération. Néanmoins, les principes de concurrence, d'égalité et de proportionnalité doivent toujours être respectés et plusieurs opérateurs consultés.

Il convient toutefois de préciser que la réserve de marché aux ateliers protégés peut être envisagée tant au-dessus qu'en-dessous des seuils européens alors que celle prévue pour les entreprises d'économie sociale d'insertion ne peut avoir lieu que lorsque le montant n'atteint pas le seuil fixé pour la publicité européenne(25).

A toutes fins utiles, les clauses suivantes peuvent être insérées dans les documents du marché :

«Conformément à l'article 22 de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services, la participation à la procédure de passation du marché public est réservée aux entreprises de travail adapté/ beschutte werkplaatsen..... et aux entreprises d'économie sociale d'insertion telles que définies à l'article 59 de la loi du 26 mars 1999 relative au plan d'action belge pour l'emploi 1998 et portant des dispositions diverses.»

«Echantillons, documents et attestations à joindre à l'offre : les documents attestant de la reconnaissance comme entreprise de travail adapté/beschutte werkplaats ou comme initiative d'économie sociale d'insertion au sens de l'article 59 de la loi du 26 mars 1999 relative au plan d'action belge pour l'emploi 1998 et portant des dispositions diverses. Dans le cas d'une offre remise par une entreprise issue d'un autre Etat membre, celle-ci doit apporter la preuve qu'elle remplit des conditions équivalentes dans son pays d'origine.”

2.2 Réserve de lots

Les autorités adjudicatrices peuvent également diviser leur marché en lot afin de réserver un ou plusieurs lots aux entreprises de travail adapté/beschutte werkplaatsen ou aux entreprises d'économie sociale d'insertion. L'allotissement a en effet pour avantage d'offrir des opportunités supplémentaires aux petites et moyennes entreprises et donc également aux entreprises précitées.

2.3 Procédure négociée avec publicité

L'article 26, § 2, 1^o, c), de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services permet aux autorités adjudicatrices fédérales de recourir à la procédure négociée avec publicité lorsque le montant estimé du marché qu'elles entendent réserver, conformément à l'article 22 de ladite loi, n'atteint pas le montant fixé pour la publicité européenne.

En outre, les marchés publics qui ont trait aux services visés à l'annexe II, B, de la loi du 15 juin 2006, peuvent être passés, quel que soit le montant estimé du marché, par procédure négociée avec publicité sur la base de l'article 26, § 2, 4^o, de cette loi.

Afdeling 3 — Uitvoeringsvoorwaarden

Er kunnen ook sociale clausules worden opgenomen bij de uitvoeringsvoorwaarden. Daartoe overwegen de federale aanbestedende instanties de volgende clausules op te nemen :

- (1) de sociale tewerkstellingsclausule
- (2) de opleidingsclausule.

3.1. De sociale tewerkstellingsclausule

Deze clausule heeft tot doel om de indienstneming van personen die moeilijk toegang krijgen tot de arbeidsmarkt, namelijk de volledig uitkeringsgerechtigde werklozen, de leefloners en de vrij ingeschreven werkzoekenden, te bevorderen.

Bovendien moeten deze personen minstens 18 jaar oud zijn en mogen ze de laatste 12 maanden geen beroepservaring van meer dan 150 werkuren hebben.

De federale aanbestedende instanties raadplegen de arbeidsbemiddelingsdiensten of aanverwante diensten (Actiris/Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding/Forem,...) bij het opstellen van deze clausule, met name om het beschikbare potentieel aan in dienst te nemen personen te bepalen. In dit verband wordt doorgegaan(26), ter informatie, een volume in dienst te nemen arbeidskrachten uit de doelgroep bepaald dat begrepen is binnen een vork van 2,5 tot 10 % van het totale volume aan arbeidskrachten dat nodig is om de opdracht uit te voeren.

In dit verband wordt de volgende clausule voor de opdrachtdocumenten voorgesteld :

“Overeenkomstig de huidige wetgeving overheidsopdrachten moet de aannemer, leverancier of dienstverlener tijdens de uitvoering van deze opdracht socio-professionele inschakelingsinitiatieven voor werkzoekenden aanbieden door tijdens de opdracht X werkzoekenden in dienst te nemen, waarbij in de onderneming voor het beroep van.... X inschakelingsuren met arbeidsovereenkomst worden gewaarborgd.

De werkzoekenden :

- zijn volledig uitkeringsgerechtigde werklozen, leefloners of vrij ingeschreven werkzoekenden;
- moeten minstens 18 jaar oud zijn;
- mogen de laatste 12 maanden geen beroepservaring van meer dan 150 werkuren hebben.”

De federale aanbestedende instanties houden rekening met de reeds verrichte inspanningen inzake socio-professionele inschakeling, voor zover die verband houden met de betrokken opdracht. Bijgevolg zal een onderneming die reeds een werknemer in dienst heeft genomen in het kader van een programma voor socio-professionele inschakeling en hem aanstelt voor de betrokken opdracht, de door hem gepresteerde uren kunnen aftrekken van het in de sociale clausule bepaalde tijdsvolume.

3.2. De opleidingsclausule voor werkzoekenden of doelgroepen

Voor zover de aard van de opdracht of de omvang(27) van de aannemer, leverancier of dienstverlener dit toestaat, maakt deze clausule het mogelijk een opleiding aan te bieden aan werkzoekenden die al dan niet tot doelgroepen behoren (bijvoorbeeld personen die jonger zijn dan 26 jaar of ouder dan 55 jaar).

Om het tijdsvolume dat aan opleiding wordt besteed te bepalen, wordt doorgaans, ter informatie, het aandeel arbeidskrachten in de opdracht berekend en 2 à 8 % van het volume arbeidskrachten voor opleiding gevraagd.

Opnieuw moeten de federale aanbestedende instanties bij het opstellen van deze clausule overleggen met de arbeidsbemiddelingsdiensten of aanverwante diensten (Actiris/Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding/le Forem,...).

De volgende clausule kan daartoe in de opdrachtdocumenten worden opgenomen :

“Voor zover de aard van de opdracht dit toelaat en de aannemer, leverancier of dienstverlener geen kleine of middelgrote onderneming is, moet deze laatste, overeenkomstig de huidige wetgeving overheidsopdrachten, socio-professionele opleidingsinitiatieven voor werkzoekenden aanbieden op de volgende wijze :

- ofwel door de opleiding aan te bieden in de onderneming in de vorm van een individuele opleiding met een duur van xx uur, voor xxx werkzoekenden, voor het beroep van xxx;
- ofwel door de opleiding aan te bieden in de onderneming in de vorm van een collectieve opleiding met een duur van xx uur voor xxx werkzoekenden voor het beroep van xxx waarvan het programma tussen de onderneming en de publieke opleidingsoperator bevoegd op het grondgebied van het Gewest overeengekomen werd.”

Section 3. — Conditions d'exécution

Des clauses sociales peuvent également être prévues au niveau des conditions d'exécution. A cette fin, les autorités adjudicatrices fédérales doivent envisager l'intégration des clauses suivantes :

- (1) la clause sociale de mise à l'emploi
- (2) la clause de formation

3.1. La clause sociale de mise à l'emploi

La présente clause a pour objet de favoriser l'engagement de personnes éloignées du marché du travail, à savoir les chômeurs complets indemnisés, les bénéficiaires du revenu d'intégration sociale et les demandeurs d'emploi libres.

Ces personnes doivent en outre être âgées d'au moins 18 ans et ne doivent pas disposer d'une expérience professionnelle de plus de 150 heures de travail dans les 12 derniers mois.

Les autorités adjudicatrices fédérales veillent à consulter les organismes publics de placements ou apparentés (Actiris/Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding/le Forem,...) lors de la rédaction de cette clause, notamment en vue de déterminer le potentiel disponible de personnes à engager. A cet égard, la tendance générale(26) est, à titre informatif, de fixer un volume de main d'œuvre en embauche de public cible compris dans la fourchette de 2,5 à 10 % du volume de main d'œuvre total nécessaire pour l'exécution du marché.

A toutes fins utiles, il est proposé d'insérer la clause suivante dans les documents du marché :

«Conformément à la législation en vigueur relative aux marchés publics, l'entreprise adjudicataire doit, au cours de l'exécution du présent marché, mettre en œuvre des actions d'insertion socio-professionnelle pour des demandeurs d'emploi en assurant durant le marché l'engagement de X demandeurs d'emploi, englobant X heures d'insertion sous contrat de travail en entreprise au métier de....

Les demandeurs d'emploi :

- doivent être chômeurs complets indemnisés, bénéficiaires du revenu d'intégration sociale ou demandeurs d'emploi libres;
- doivent être âgés d'au moins 18 ans;
- ne doivent pas disposer d'une expérience professionnelle comptabilisant plus de 150 heures de travail dans les 12 derniers mois;».

Les autorités adjudicatrices fédérales prennent en compte les efforts déjà effectués en matière d'insertion socio-professionnelle, pour autant que ceux-ci présentent un lien avec le marché concerné. Dès lors, une entreprise qui a déjà engagé un travailleur dans le cadre d'un programme d'insertion socio-professionnelle et qui l'affecte au marché concerné pourra déduire les heures prestées par celui-ci du volume horaire prévu par la clause sociale.

3.2. La clause de formation des demandeurs d'emploi ou des groupes cibles

La présente clause, si la nature du marché ou la taille(27) de l'entreprise adjudicataire le rend possible, permet la formation de demandeurs d'emploi appartenant ou non à des groupes cibles (par exemple les personnes de moins de 26 ans ou de plus de 55 ans).

A titre d'information, la tendance générale est, pour déterminer le volume horaire de formation de calculer la part de main d'œuvre dans le marché et de demander entre 2 à 8 % du volume de main d'œuvre pour de la formation.

A nouveau, les autorités adjudicatrices fédérales veillent à se concerter avec les organismes publics de placements ou apparentés (Actiris/Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding/le Forem,...) lors de la rédaction de cette clause.

La clause suivante peut être insérée dans les documents du marché :

« Conformément à la législation en vigueur relative aux marchés publics, si la nature du marché le permet, et si l'entreprise adjudicataire n'est pas une petite ou moyenne entreprise, celle-ci doit mettre en œuvre des actions de formation socio-professionnelle pour les demandeurs d'emploi selon les précisions suivantes :

- soit en assurant la formation en entreprise sous la forme d'une formation individuelle d'une durée de xx heures, pour xxx demandeurs d'emploi, au métier de xxx;
- soit en assurant la formation en entreprise sous la forme d'une formation collective d'une durée de xx heures pour xxx demandeurs d'emploi au métier xxx dont le programme est convenu entre l'entreprise et l'opérateur public de formation compétent sur le territoire de la Région.

Net zoals voor de tewerkstellingsclausule kunnen de lopende opleidingsinspanningen die verband houden met de betrokken opdracht, worden afgetrokken van het tijdsvolume dat aan opleiding wordt besteed, zoals bepaald in de opleidingsclausule.

Afdeling 4 — Mogelijkheid van onderaanneming(28)

Ondernemingen zijn niet altijd in staat om aan de voormelde sociale clausules tegemoet te komen.

Teneinde hen de mogelijkheid te bieden om toch deel te nemen aan de opdracht, kunnen de opleidings- en inschakelingsinitiatieven enerzijds plaatsvinden via onderaanneming van een deel van de opdracht aan een sociale inschakelingsonderneming of een bedrijf voor aangepast werk/beschutte werkplaats (in geval van marktreservatie) of anderzijds worden aangeboden door een onderaannemer die de opleiding en de inschakeling van personen die moeilijk toegang krijgen tot de arbeidsmarkt als kernactiviteit heeft en daartoe over de nodige deskundigheid beschikt (in geval van opleidings- en sociale tewerkstellingsclausule).

Deze aanpak biedt een zekere soepelheid en zorgt er bovendien voor dat sociale inschakelingsondernemingen en bedrijven voor aangepast werk/beschutte werkplaatsen de kans krijgen om deel te nemen aan grotere opdrachten, waartoe zij omwille van hun kleine omvang en beperkte erkenning anders geen toegang zouden hebben.

Hoofdstuk 4. — Maatregelen om de toegang van kleine en middelgrote ondernemingen tot overheidsopdrachten te bevorderen

De federale aanbestedende instanties nemen de nodige maatregelen om de toegang van kleine en middelgrote ondernemingen tot overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten te vereenvoudigen.

Daartoe moeten met name de volgende elementen in aanmerking worden genomen :

1. De mogelijkheid om de overheidsopdracht te verdelen in percelen en gebruik te maken van varianten

De inschrijvers kunnen een offerte indienen voor één, meerdere of alle percelen.

De verdeling van de opdrachten in percelen biedt immers het voordeel dat kmo's gemakkelijker toegang krijgen tot de opdrachten :

- vanuit kwantitatief oogpunt kan de omvang van de percelen beter worden aangepast aan de productiecapaciteit van de kmo's;
- en vanuit kwalitatief oogpunt kan de inhoud van de percelen beter worden aangepast aan het specialisatiegebied van de kmo's.

Ook het gebruik van varianten moet worden aangemoedigd om de knowhow van de inschrijvers en hun innovatiecapaciteit te bevorderen.

2. Het vaststellen van evenredige eisen inzake kwalificatie en financiële draagkracht

Het is noodzakelijk om duidelijke, evenredige en niet-discriminerende selectiecriteria te bepalen om de deelname van kmo's te waarborgen. Door het opleggen van te strikte bekwaamheden en competenties belemmeren de federale aanbestedende instanties immers in grote mate de toegang van kmo's tot overheidsopdrachten. Daarom mogen ze enkel criteria eisen die aangepast zijn aan het soort aankopen en aan de waarde ervan.

Wat meer bepaald de technische en beroepsbekwaamheid van de kandidaten of inschrijvers betreft, moeten de federale aanbestedende instanties de voorkeur geven aan selectiecriteria op basis waarvan ze kunnen nagaan of eerstgenoemden de vereiste bekwaamheden voor de betrokken opdracht bezitten.

3. De raadpleging van kmo's in het kader van onderhandelingsprocedures zonder bekendmaking

De federale aanbestedende instanties dienen de kmo's zoveel mogelijk te raadplegen wanneer ze overwegen gebruik te maken van een onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking.

Sinds 1 juli 2013 moeten opdrachten geplaatst bij onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking, waarvan het bedrag gelegen is tussen 31.000 EUR (incl. btw) en 85.000 EUR (excl. btw), bovendien verplicht in de Free Market worden gepubliceerd (module van e-Notification).

A l'instar de la clause de mise à l'emploi, les efforts de formation en cours qui présentent un lien avec le marché concerné peuvent être déduits du volume horaire de formation imposé par la clause de formation.

Section 4. — Possibilité de sous-traitance(28)

Les entreprises ne sont pas toujours en mesure de satisfaire aux clauses sociales susmentionnées.

Néanmoins, en vue de leur permettre de quand-même participer au marché, l'effort de formation et d'insertion peut d'une part, être réalisé par le biais de la sous-traitance d'une partie du marché à une entreprise d'économie sociale d'insertion ou à une entreprise de travail adapté/beschutte werkplaats (voir réservation de marché) ou d'autre part, être accompli par un sous-traitant qui a lui-même la charge et les compétences pour former et participer à l'insertion de personnes éloignées du marché du travail (voir clause sociale de mise à l'emploi et de clause de formation).

Ce dispositif permet ainsi une certaine flexibilité et a par ailleurs l'avantage d'offrir aux entreprises d'économie sociale d'insertion et aux entreprises de travail adapté/beschutte werkplaats, l'opportunité de prendre part à des marchés plus importants, auxquels elles n'auraient pas accès en raison de leur petite taille ou de leur limite d'agrément.

Chapitre 4. — Mesures favorisant

l'accès des petites et des moyennes entreprises aux marchés publics

Les autorités adjudicatrices fédérales prennent les mesures nécessaires afin de faciliter l'accès des petites et moyennes entreprises aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services.

A cette fin, les éléments suivants doivent notamment être pris en considération:

1. La possibilité de diviser le marché public en lots et de recourir aux variantes

Les soumissionnaires sont autorisés à soumettre une offre pour un, plusieurs ou la totalité des lots.

La division des marchés en lots présente en effet l'avantage de faciliter l'accès des PME :

- d'un point de vue quantitatif, la taille des lots pouvant être mieux adaptée aux capacités de production des PME;
- et d'un point de vue qualitatif, le contenu des lots pouvant être mieux adapté au secteur de spécialisation des PME.

Les variantes doivent également être encouragées afin de faire valoir le savoir-faire des soumissionnaires et leur capacité d'innovation.

2. Fixer des exigences proportionnées en matière de qualification et de capacités financières

Il est nécessaire de prévoir des critères de sélection clairs, proportionnés et non discriminatoires afin de garantir la participation des PME. En effet, en imposant des capacités et des compétences trop strictes, les autorités adjudicatrices fédérales entravent en grande partie l'accès des PME aux marchés publics. C'est pourquoi, celles-ci ne doivent exiger que des critères appropriés au type d'achat et à la valeur de celui-ci.

En ce qui concerne plus particulièrement les capacités techniques et professionnelles des candidats ou soumissionnaires, les autorités adjudicatrices fédérales doivent préférer des critères de sélection leur permettant d'évaluer si ceux-ci possèdent les capacités requises pour le marché concerné.

3. La consultation des PME dans le cadre des procédures négociées sans publicité

Les autorités adjudicatrices fédérales doivent veiller à consulter les PME le plus souvent possible lorsqu'elles envisagent de recourir à une procédure négociée sans publicité.

Depuis le 1^{er} juillet 2013, les marchés passés par procédure négociée sans publicité dont le montant se situe entre 31.000 EUR (T.V.A. incluse) et 85.000 EUR (Hors T.V.A.) doivent par ailleurs être obligatoirement publiés dans le Free Market (module d'e-Notification).

4. De betalings- en verificatietermijnen naleven

Wat de betalings- en verificatietermijnen betreft, moeten de federale aanbestedende instanties de modaliteiten van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten en van de concessies voor openbare werken strikt naleven. De betrokken termijnen moeten als maxima worden beschouwd.

5. Administratieve vereenvoudiging inzake op te vragen documenten en attesten

Daartoe moeten de federale aanbestedende instanties :

- de ondernemingen enkel minimale lasten opleggen inzake de inzameling en overdracht van informatie, met name via :

- het gebruik van de Telemarc-toepassing. De federale aanbestedende instanties mogen geen attesten opvragen bij de inschrijvers wanneer ze er gratis toegang toe hebben via de Telemarc-toepassing. Deze attesten hebben meer bepaald betrekking op de jaarrekeningen neergelegd bij de Nationale Bank, de betaling van de sociale zekerheidsbijdragen aan de RSZ, de btw-plicht, de juridische toestand van de ondernemingen (geen faillissement of gelijkaardige toestand) bij de Kruispuntbank van Ondernemingen, de balans van de fiscale schulden en de erkenning voor de bouwondernemers;

- de toepassing van het principe van de verklaring op erewoord, dat verplicht is bij alle gunningsprocedures die één fase omvatten. Deze maatregel inzake administratieve vereenvoudiging biedt een onderneming immers de mogelijkheid om impliciet te verklaren dat ze zich niet in één van de uitsluitingsgevallen bevindt door het loutere feit van de indiening van haar offerte;

- het aanvaarden van elektronische offertes via e-Tendering(29)

- de modellen van opdrachtdocumenten en de verklarende nota's op elkaar afstemmen, zodat ze beter leesbaar zijn voor de ondernemingen die geacht worden ze in te vullen en het risico op onjuiste of overbodige inlichtingen verminderd wordt, alsook de benodigde tijd om ze in te vullen;

- de formulieren online invullen en overmaken en ze automatisch invullen, op basis van de informatie waarover ze beschikken (INSZ-nummer, KBO-nummer), en tegelijk de papieren vorm te behouden om elk risico op een digitale kloof te voorkomen;

- de kwaliteit en de begrijpelijkheid verbeteren van de informatie die de federale aanbestedende instanties aan individuele aannemers bezorgen en er hierbij op toezien dat de communicatie zo eenvoudig en toegankelijk mogelijk is – en toch juridisch correct blijft –, met name door het gebruik van duidelijke en eenvoudige woorden en essentiële informatie. Zo kunnen de aannemers de verwachtingen van de federale aanbestedende instanties beter begrijpen en een passende offerte indienen.

Hoofdstuk 5. — Slotbepalingen

Afdeling 1. — Federaal netwerkoverleg van aankopers

De federale aanbestedende instanties worden verzocht om de door deze omzendbrief geboden mogelijkheden daadwerkelijk te gebruiken. Bijgevolg is het aangewezen dat het Federaal netwerkoverleg van aankopers, opgericht bij de FOD Personeel en Organisatie, en met als belangrijkste opdracht het uittekenen van het Federaal aankoopbeleid, concrete voorstellen zal formuleren over de integratie van overwegingen inzake duurzame ontwikkeling, met inbegrip van sociale clausules en maatregelen ten voordele van kleine en middelgrote ondernemingen.

In deze context zullen de leden van dit netwerkoverleg op regelmatige basis overleggen met de vertegenwoordigers van alle betrokken sectoren gevisieerd in deze omzendbrief, zoals de federaties van de "entreprises de travail adapté"/beschutte werkplaats, van sociale inschakelingsondernemingen en van KMO's, om overleg te plegen over de door hen aangeboden producten en diensten, de behoeften van de federale aankopers en om zo eventuele samenwerking in de toekomst te bevorderen.

Afdeling 2. — Begeleidende kadernota

Een begeleidende kadernota voor de toepassing van deze omzendbrief zal binnen afzienbare tijd beschikbaar zijn op de website [www.16procurement.be\(31\)](http://www.16procurement.be(31)). Deze zal de voorwaarden uiteenzetten waarin aspecten inzake duurzame ontwikkeling en sociale clausules kunnen worden opgenomen in overheidsopdrachten.

4. Assurer le respect des délais de vérification et de paiement

S'agissant des délais de vérification et de paiement, les autorités adjudicatrices fédérales doivent respecter strictement les modalités de l'arrêté royal du 14 janvier 2013 établissant les règles générales d'exécution des marchés publics et des concessions de travaux publics. Les délais en question doivent être considérés comme des maxima.

5. La simplification administrative en matière de documents et d'attestations à fournir

A cette fin, les autorités adjudicatrices fédérales doivent :

- N'imposer aux entreprises que des charges minimales en matière de collecte et de transmission d'informations, notamment par le biais :

- du recours à l'application Télémarch. Les autorités adjudicatrices fédérales ne peuvent demander aux soumissionnaires de fournir les attestations auxquelles elles ont gratuitement accès via l'application Télémarch. Celles-ci visent plus particulièrement les comptes annuels déposés à la Banque nationale, le paiement des cotisations de sécurité sociale à l'ONSS, l'assujettissement à la TVA, la situation juridique des entreprises (non faillite ou situation similaire) à la Banque-carrefour des entreprises, la balance de dettes fiscales et l'agrégation des entrepreneurs de la construction;

- de l'application du principe de la déclaration sur l'honneur, lequel est obligatoire pour toutes les procédures de passation se déroulant en une phase. Cette mesure de simplification administrative permet en effet à une entreprise de déclarer implicitement qu'elle ne se trouve pas dans un des cas d'exclusion et ce, par le simple fait d'introduire son offre;

- de l'acceptation des offres électroniques via e-Tendering(29)

- harmoniser les documents de marché types et les notes explicatives, de manière à assurer une meilleure lisibilité par les entreprises censées les remplir, et à diminuer le risque de renseignements erronés, redondants ainsi que le temps imparti pour les compléter;

- Compléter et transmettre en ligne les formulaires et les compléter automatiquement, sur la base des informations dont elles disposent (numéro NISS, numéro BCE) tout en maintenant en l'état le format papier afin de pallier tout risque de fracture numérique;

- Améliorer la qualité et le caractère compréhensible des informations fournies par les autorités adjudicatrices fédérales à l'égard des entrepreneurs individuels en veillant à ce que la communication soit - tout en demeurant correcte juridiquement - la plus simplifiée et la plus accessible possible, notamment par l'emploi de termes clairs et simples et des informations se concentrant sur l'essentiel; ceci en vue de leur permettre de mieux comprendre les attentes des autorités adjudicatrices fédérales et de formuler une offre adéquate.

Chapitre 5. — Dispositions finales

Section 1^{re}. — Réseau de concertation des acheteurs fédéraux

Les autorités adjudicatrices fédérales sont invitées à effectivement utiliser les possibilités offertes par la présente circulaire. Il est dès lors indiqué que les membres du réseau fédéral des acheteurs, institué auprès du SPF Personnel et Organisation et dont la mission principale consiste à définir la politique fédérale d'achats, formulent des propositions concrètes sur l'intégration des considérations liées au développement durable, en ce compris les clauses sociales et les mesures favorisant les petites et moyennes entreprises.

Dans ce contexte, les membres de ce réseau se réuniront régulièrement avec les représentants de tous les secteurs visés par la présente circulaire, tels que les fédérations des entreprises de travail adapté/beschutte werkplaatsen, des entreprises d'économie sociale d'insertion et des PME, afin de se concerter sur les produits et services offerts par celles-ci et les besoins des acheteurs fédéraux et d'ainsi favoriser une éventuelle coopération future.

Section 2. — Note d'accompagnement

Une note d'accompagnement relative à l'application de la présente circulaire sera prochainement disponible sur le site [www.16procurement.be\(31\)](http://www.16procurement.be(31)). Celle-ci détaillera les conditions dans lesquelles des considérations de développement durable et des clauses sociales peuvent être intégrées dans les marchés publics.

Afdeling 3. — Interdepartementaal overleg en samenwerking

Het is noodzakelijk dat de verschillende federale departementen overleg plegen.

Daarom werd een overlegorgaan van de federale aankopers opgericht. Binnen dit orgaan worden goede praktijken gedeeld, ook over de problematiek van duurzame ontwikkeling.

De Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling is belast met het uitwerken van strategieën inzake duurzame overheidsopdrachten.

Afdeling 4. — Advies van de Inspectie van Financiën, van de Regeringscommissarissen en motivering(32)

Overeenkomstig de hoofdstukken 2 en 3 overwegen de federale aanbestedende instanties in hun opdracht overwegingen inzake duurzame ontwikkeling op te nemen en sociale clausules.

Wanneer de adviesaanvraag aan de Inspectie van Financiën of aan de Regeringscommissaris vereist is motiveren(33) de federale aanbestedende instanties de aan-of afwezigheid van deze overwegingen of clausules in dezelfde adviesaanvraag(34).

Er weze aan herinnerd dat de federale aanbestedende instanties voor de overheidsopdrachten voor bouw- of renovatiewerken van gebouwen die de drempel van 1.500.000 EUR (incl. btw) bereiken, een sociale clausule moeten opnemen, zonder enige mogelijkheid tot afwijking.

Deze laatste waken erover dat de controlelijst bedoeld in bijlage 1 bij de adviesaanvraag aan de Inspectie van Financiën of aan de Regeringscommissaris wordt gevoegd. Deze controlelijsten worden ingezameld door de cellen duurzame ontwikkeling en jaarlijks op 31 januari verzonden naar de Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling.

Afdeling 5. — Evaluatie en opvolging(35)

Elke federale of programmatorische overheidsdienst, of het Ministerie van Landsverdediging maakt, via zijn cel duurzame ontwikkeling, jaarlijks op 31 januari een verslag over aan de Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling. Hierin wordt gewezen op de gedane inspanningen op het vlak van duurzame ontwikkeling en integratie van sociale clausules voor de overheidsopdrachten die in voorbereiding zijn of het afgelopen jaar zijn geplaatst.

Het verslag behandelt minstens de volgende punten :

- de indicatoren vermeld in bijlage 3;
- de controlelijsten bedoeld in bijlage 1;
- een samenvatting van de adviesaanvragen aan de Inspectie van Financiën of aan de Regeringscommissaris.

Overeenkomstig de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling stelt de Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling, vóór 31 maart van elk jaar, een jaarverslag op over de activiteiten van het afgelopen jaar, namelijk haar eigen activiteiten en die van de verschillende cellen duurzame ontwikkeling.

Dit verslag wordt vervolgens overgemaakt aan alle federale regering-sleden, de Wetgevende Kamers en de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling. Het wordt ook overgemaakt aan de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven omdat een deel ervan specifiek gewijd is aan het gebruik van sociale overwegingen in overheidsopdrachten, en aan de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap wat betreft het deel van het verslag dat betrekking heeft op de sociale clausules.

De Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling brengt ook advies uit over de naleving van deze omzendbrief, op basis van de informatie ingezameld door de verschillende cellen duurzame ontwikkeling en de door hen geformuleerde praktische aanbevelingen over het gebruik van sociale clausules. Om meer informatie in te winnen over dit laatste punt, zal de Commissie de arbeidsbemiddelingsdiensten of aanverwante diensten en de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap raadplegen.

Section 3. — Concertation interdépartementale et collaboration

Une concertation entre les différents départements fédéraux s'avère nécessaire.

C'est pourquoi, un réseau de concertation des acheteurs fédéraux est mis en place. Il s'agit d'un organe de concertation au sein duquel les bonnes pratiques sont échangées, en ce compris celles qui ont trait à la problématique du développement durable.

De plus, la Commission interdépartementale pour le développement durable est chargée de développer des stratégies en matière de marchés publics durables.

Section 4. — Avis de l'Inspection des Finances, des Commissaires du Gouvernement et motivation(32)

Conformément aux chapitres 2 et 3, les autorités adjudicatrices fédérales doivent envisager la possibilité d'intégrer dans leur marché des considérations de développement durable et des clauses sociales.

Lorsque la demande d'avis à l'Inspection des Finances ou au Commissaire du gouvernement est requise, les autorités adjudicatrices fédérales motivent(33), dans cette même demande d'avis(34), la présence ou l'absence de telles considérations ou clauses.

Il convient de rappeler que pour les marchés publics de travaux de construction ou de rénovation de bâtiments atteignant le seuil de 1.500.000 EUR (T.V.A. incluse), les autorités adjudicatrices fédérales doivent insérer une clause sociale, sans aucune possibilité de dérogation.

Ces dernières veillent à ajouter la liste de contrôle visée à l'annexe 1 à la demande d'avis de l'Inspection des Finances ou du Commissaire du gouvernement. Ces listes de contrôle sont recueillies par les Cellules de Développement durable et envoyées le 31 janvier de chaque année à la Commission interdépartementale pour le développement durable.

Section 5. — Evaluation et suivi(35)

Chaque service public fédéral ou de programmation, ou le Ministère de la Défense remet le 31 janvier de chaque année, un rapport destiné à la Commission interdépartementale pour le développement durable par le biais de sa cellule de Développement durable. Celui-ci vise à mettre en exergue les efforts réalisés en matière de développement durable et d'intégration des clauses sociales dans le cadre des marchés publics en préparation ou passés au cours de l'année écoulée.

Le rapport développe à tout le moins les points suivants:

- les indicateurs repris à l'annexe 3;
- les listes de contrôle visées à l'annexe 1^{re};
- une synthèse des demandes d'avis à l'Inspection des finances ou au Commissaire du gouvernement.

Conformément à la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable, la Commission interdépartementale pour le développement durable réalise, avant le 31 mars de chaque année, un rapport annuel sur les activités de l'année écoulée, à savoir ses propres activités ainsi que celles des différentes cellules de développement durable.

Ce rapport est ensuite transmis à tous les membres du gouvernement fédéral, des Chambres législatives et au Conseil fédéral du Développement durable. Il est également communiqué au Conseil national du travail et au Conseil Central de l'économie étant donné qu'une partie de celui-ci est spécifiquement consacrée aux considérations sociales à intégrer dans les marchés publics et au Conseil Supérieur National des Personnes Handicapées pour la partie du rapport qui a trait aux clauses sociales.

La Commission interdépartementale remet en outre un avis sur le respect de cette circulaire et ce, sur la base des informations collectées par les différentes cellules de développement durable et des recommandations pratiques formulées par celles-ci quant à l'utilisation des clauses sociales. Afin d'obtenir de plus amples informations sur ce dernier point, la Commission consultera les organismes publics de placements ou apparentés et le Conseil Supérieur National des Personnes Handicapées.

Tot slot zal de toepassing van deze omzendbrief door de verschillende federale of programmatorische overheidsdiensten, of door het Ministerie van Landsverdediging onderzocht worden door de minister bevoegd voor duurzame ontwikkeling en, wat de sociale overwegingen betreft, door de minister bevoegd voor sociale zaken, die daaromtrent het advies zal inwinnen van de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap. Dit gebeurt drie jaar na de bekendmaking van deze omzendbrief in het *Belgisch Staatsblad*. In dit kader zal bijzondere aandacht worden besteed aan het belang van de gebruikte drempels.

Afdeling 6. — Opheffing van vroegere omzendbrieven

De omzendbrief P&O/DO/1 van 27 januari 2005 betreffende de implementatie van het duurzame ontwikkelingsbeleid bij overheidsopdrachten van leveringen uitgeschreven door aanbestedende instanties van de federale overheid die behoren tot de klassieke sectoren, wordt opgeheven. De bijhorende methodologische gidsen voor het ICT-materiaal en de aankoop van gemotoriseerde voertuigen zijn bijgevolg niet langer relevant.

Deze omzendbrief treedt in werking op de dag van bekendmaking ervan in de *Belgisch Staatsblad*, voor de overheidsopdrachten en de concessies voor openbare werken waarvoor vanaf die datum een bekendmaking is verzonden naar het *Publicatieblad van de Europese Unie* of naar het *Bulletin der Aanbestedingen*, of waarvoor, bij ontstentenis van een verplichting tot voorafgaande bekendmaking, vanaf die datum wordt uitgenodigd tot het indienen van een aanvraag tot deelneming of een offerte.

Voor de overheidsopdrachten en de concessies voor openbare werken die zowel op Europees niveau als op Belgisch niveau worden bekendgemaakt, geldt als aanvangspunt de datum van verzending van de bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Brussel, 16 mei 2014.

De Eerste Minister,
E. DI RUPO

De Vice-Eerste Minister en Minister van Landsverdediging,
P. DE CREM

De Vice-Eerste Minister
en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid,
Mevr. L. ONKELINX

De Minister van Middenstand, K.M.O.'s en Zelfstandigen,
Mevr. S. LARUELLE

De Minister van Justitie,
Mevr. A. TURTELBOOM

De Minister van Werk,
Mevr. M. DE CONINCK

De Minister van Financiën,
K. GEENS

De Staatssecretaris voor Sociale Zaken,
Gezinnen en Personen met een handicap,
Ph. COURARD

De Staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen
en Duurzame Ontwikkeling,
S. VERHERSTRAETEN

De Staatssecretaris
voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding,
Mevr. M. DE BLOCK

De Staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten, toegevoegd aan de Minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken,

H. BOGAERT

Nota's

1. www.gidsvoorduurzameaankopen.be.
2. www.publicprocurement.be.
3. http://www.mi-is.be/sites/default/files/doc/nl_web.pdf.
4. Zoals opgesomd in bijlage 2.

Enfin, l'application de la présente circulaire par les différents services publics fédéraux ou de programmation sera examinée trois ans après la publication de la présente circulaire au *Moniteur belge*, par le ministre responsable du développement durable ainsi que, pour ce qui concerne les considérations sociales, par le ministre en charge des Affaires sociales qui demandera un avis à ce sujet au Conseil Supérieur National des Personnes Handicapées. Une attention particulière sera dans ce cadre accordée à la pertinence des seuils utilisés.

Section 6. — Abrogation des circulaires antérieures

La circulaire P&O/DD/1 du 27 janvier 2005 relative à la mise en œuvre de la politique de développement durable lors des marchés publics de fournitures lancés par des pouvoirs adjudicateurs de l'autorité fédérale qui appartiennent aux secteurs classiques est abrogée. Les guides méthodologiques y afférents pour le matériel ICT et l'achat de véhicules motorisés ne sont dès lors plus pertinents.

La présente circulaire entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*, pour les marchés publics et les concessions de travaux publics pour lesquels une publication est envoyée au *Journal officiel de l'Union européenne* ou au *Bulletin des adjudications* à partir de cette date, ou pour les marchés publics et les concessions de travaux publics, pour lesquels, à défaut d'une obligation de publication préalable, l'invitation à introduire une demande de participation ou une offre est lancée à partir de cette date.

La date de l'envoi de la publication au Journal officiel de l'Union européenne constitue le point de départ des marchés publics et des concessions de travaux publics qui sont aussi bien publiés au niveau européen qu'au niveau belge.

Bruxelles, le 16 mai 2014.

Le Premier Ministre,
E. DI RUPO

Le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Défense,
P. DE CREM

La Vice-Première Ministre
et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique,
Mme L. ONKELINX

La Ministre des Classes moyennes, des P.M.E., des Indépendants,
Mme S. LARUELLE

La Ministre de la Justice,
Mme A. TURTELBOOM

La Ministre de l'Emploi,
Mme M. DE CONINCK

Le Ministre des Finances,
K. GEENS

Le Secrétaire d'Etat aux Affaires sociales,
aux Familles et aux Personnes handicapées,
Ph. COURARD

Le Secrétaire d'Etat
à la Régie des bâtiments et au Développement durable,
S. VERHERSTRAETEN

La Secrétaire d'Etat
à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté,
Mme M. DE BLOCK

Le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics, adjoint au Ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique,

H. BOGAERT

Notes

1. www.guidedesachatsdurables.be.
2. www.publicprocurement.be.
3. www.mi-is.be/sites/default/files/doc/fr_web.pdf.
4. Telles qu'énumérées à l'annexe 2.

5. Die in de loop van 2014 evenwel zal worden geïntegreerd in de website www.publicprocurement.be.
6. Of nog de federale instellingen van openbaar nut in de zin van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.
7. De staatsbedrijven mogen niet worden verward met de overheidsbedrijven bedoeld in de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven.
8. Artikel 5 van het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten van 15 juli 2011.
9. De Gids voor duurzame aankopen en de Leidraad voor sociale clausules bevatten meer informatie over de sociale aspecten en de implementatie ervan.
10. Wat betreft de definitie van de levenscycluskost zie RvS, nr. 216.962 van 20 december 2011 (Zaak Zodiac International tegen de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de Minister van Landsverdediging).
11. "Level-playing field"
12. Artikel 20 van de wet overheidsopdrachten van 15 juni 2006 en artikel 61 van het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten van 15 juli 2011.
13. Artikel 20 van de wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006; artikelen 58 tot 60 van het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten van 15 juli 2011.
14. Artikelen 77 en 78 van het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten van 15 juli 2011
15. Artikel 41 van de wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006; artikelen 7 en 8 van het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten van 15 juli 2011.
16. HJEU, 10 mei 2012, C-368/10, Commissie tegen Nederland.
17. Artikelen 24 en 25 van de wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006.
18. HJEU, 10 mei 2012, C-368/10, Commissie tegen Nederland.
19. HJEU, 4 december 2003, C-448/01, EVN en Wienstrom.
20. Ter illustratie kan het volgende gunningscriterium in de opdracht-documenten worden ingevoegd :
- "Criterium nr. X. de prestaties inzake socio-professionele inschakeling van personen in moeilijkheden : gewicht X.
- Deze prestaties worden geanalyseerd in het licht van het aantal uren opleiding en/of professionele inschakeling van personen in moeilijkheden waarin jaarlijks wordt voorzien voor deze opdracht, en van het omkaderingspercentage van het doelpubliek.
- De offerte die het hoogste aantal uren en het hoogste omkaderingspercentage voorstelt, krijgt X punten. De andere offertes krijgen een aantal punten naar evenredigheid, in verhouding tot de beste offerte. Hoe minder uren en hoe zwakker de omkadering, hoe minder punten de offerte zal krijgen.
- Deze waarde kan bijvoorbeeld als volgt worden bepaald :
- Waarde A = aantal jaarlijkse uren opleiding en/of inschakeling (het aantal uren inschakeling via aanwerving wordt door de aanbestedende instantie vermenigvuldigd met 3 in verhouding tot de opleidingsuren).
 - Waarde B = aantal omkaderde personen/aantal omkaderende personen.
 - Waarde C = waarde A/waarde B.
 - Waarde D = waarde A + waarde C.
- Voorbeeld :
- Opleiding van 5 personen ten belope van 200 uur per jaar en per persoon.
- Omkaderingspercentage = 5 personen voor 1 omkaderend persoon.
- Waarde A = 1000 uur.
 - Waarde B = 5.
 - Waarde C = 200 uur (komt overeen met 1 omkaderend persoon voor de 5 personen, ofwel 200 uur).
 - Waarde D = 1000 + 200 = 1200 uren in totaal.
21. Artikel 40 van de wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006.
5. Lequel sera fusionné avec www.publicprocurement.be dans le courant de l'année 2014.
6. Ou les organismes d'intérêt public fédéraux au sens de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.
7. A ne pas confondre avec les entreprises publiques au sens de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques.
8. Article 5 de l'arrêté royal du 15 juillet 2011 relatif à la passation des marchés publics.
9. Le Guide relatif aux achats durables et le Manuel afférent aux clauses sociales proposent de plus amples informations sur les aspects sociaux et leur mise en œuvre.
10. Pour ce qui concerne la définition du coût du cycle de vie, voir C. E., n° 216.962 du 20 décembre 2011 (Affaire Zodiac International contre l'Etat belge, représenté par le Ministre de la Défense).
11. "Level-playing field"
12. Article 20 de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services; article 61 de l'arrêté royal du 15 juillet 2011 relatif à la passation des marchés publics.
13. Article 20 de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services; articles 58 à 60 de l'arrêté royal du 15 juillet 2011 relatif à la passation des marchés publics.
14. Articles 77 et 78 de l'arrêté royal du 15 juillet 2011 relatif à la passation des marchés publics
15. Article 41 de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services; articles 7 et 8 de l'arrêté royal du 15 juillet 2011 relatif à la passation des marchés publics.
16. C.J.U.E., 10 mai 2012, C-368/10, Commission contre Pays-Bas.
17. Articles 24 et 25 de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services.
18. C.J.U.E., 10 mai 2012, C-368/10, Commission contre Pays-Bas.
19. C.J.U.E., 4 décembre 2003, C-448/01, EVN et Wienstrom.
20. A titre illustratif, le critère d'attribution suivant peut être inséré dans les documents du marché :
- « Critère n° X. les performances en matière d'insertion socio-professionnelle des publics en difficulté : pondération X %
- Ces performances seront analysées au regard du nombre d'heures de formation et/ou d'insertion professionnelle des publics en difficulté prévues annuellement pour le présent marché, et le taux d'encadrement des publics cibles.
- L'offre qui présentera le nombre d'heures le plus important et le taux d'encadrement le plus élevé recevra X points. Les autres offres obtiendront un nombre de points qui correspondra au ratio par rapport à la meilleure offre. Moins il y aura d'heures et plus faible sera l'encadrement, moins l'offre recevra de points.
- Par exemple, cette valeur peut être déterminée comme suit :
- Valeur A = nombre d'heures annuelles de formation et/ou d'insertion (le nombre d'heures d'insertion via engagement est multiplié par 3 par le pouvoir adjudicateur par rapport aux heures de formation).
 - Valeur B = nombre de personnes encadrées/nombre de personnes encadrantes.
 - Valeur C = valeur A/valeur B.
 - Valeur D = Valeur A + Valeur C.
- Exemple :
- Formation de 5 personnes à raison de 200 h par an et par personne.
- Taux d'encadrement = 5 personnes pour 1 encadrant.
- Valeur A = 1000 heures.
 - Valeur B = 5.
 - Valeur C = 200 h (correspond à 1 encadrant pour les 5 personnes, soit 200 h).
 - Valeur D = 1000 + 200 = 1200 heures totales.
21. Article 40 de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services.

22. Het gebruik van een keurmerk als uitvoeringsvoorwaarde van een opdracht betekent evenwel niet dat de federale aanbestedende instantie het gebruik van alleen dat keurmerk dwingend mag voorschrijven. Er mogen immers geen ondernemingen worden benadeeld waarvan de producten voorzien zijn van een ander keurmerk of ondernemingen die fairtradeproducten zonder keurmerk op de markt brengen. (Conclusies van Advocaat-generaal mevr. Julianne Kokott, HJEU, 10 mei 2012, C-368/10 (Commissie tegen Nederland), punt 93.
23. HJEU, 10 mei 2012, C-368/10, Commissie tegen Nederland.
24. Artikel 22 van de wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006.
25. Op 1/1/2014 gelden volgende drempels (exclusief btw) voor de bekendmaking in de klassieke sectoren :
- voor de opdrachten voor werken : 5.186.000 € exclusief btw;
 - voor de opdrachten voor leveringen : 134.000 € exclusief btw (voor sommige federale aanbestedende overheden);
 - voor de opdrachten voor diensten : 134.000 € exclusief btw (voor sommige federale aanbestedende overheden) en 207.000 € exclusief btw (voor bepaalde diensten A5 en de diensten A8).
26. Zie Leidraad voor sociale clausules in overheidsopdrachten in België (fiche 8).
27. In het kader van de toepassing van deze omzendbrief wordt verwezen naar de Belgische definitie van het begrip kleine en middelgrote onderneming (kmo). Kleine vennootschappen zijn vennootschappen met rechtspersoonlijkheid die, voor het laatste [en het voorlaatste] afgesloten boekjaar, niet meer dan één van de volgende criteria overschrijden :
- jaargemiddelde van het personeelsbestand : 50;
 - jaaromzet, exclusief btw : 7.300.000 euro;
 - balanstotaal : 3.650.000 euro; tenzij het jaargemiddelde van het personeelsbestand meer dan 100 bedraagt (art. 15, § 1, van het Wetboek van vennootschappen).
28. Wat evenwel het verplicht maken van de onderaanneming betreft, moet worden benadrukt dat dit enkel in uitzonderlijke gevallen kan, wanneer de aard van de opdracht dit noodzakelijk zou maken.
29. Met behulp van deze toepassing kunnen ondernemingen aanvragen tot deelneming en offertes indienen via elektronische middelen en kunnen aanbestedende overheden de opening van de offertes elektronisch organiseren.
30. Deze website zal binnenkort worden samengevoegd met <http://www.publicprocurement.be>.
31. Deze website zal binnenkort worden samengevoegd met <http://www.publicprocurement.be>.
32. Zie supra Afdeling 3, 3.2. Materieel toepassingsgebied
33. Ter illustratie kunnen onderstaande redenen aangehaald worden om te verantwoorden dat de opdracht zich er niet toe leent om er sociale clausules in op te nemen :
- de bevoegdheden van een consultant zijn dermate specifiek en precies dat het gebruik van een sociale clausule inadequaat lijkt;
 - de toegang van de kmo's kan, gezien de aard van de opdracht, belemmerd worden door het gebruik van een sociale clausule;
 - een werfduur van minder dan 20 dagen en een onvoldoende omkadering kunnen rechtvaardigen dat het niet mogelijk is om een opleidingsclausule te gebruiken.
34. Opgemerkt wordt dat de federale aanbestedende instanties de behoefteanalyse ook moeten beschrijven in hun adviesaanvraag aan de Inspectie van Financiën of aan de Regeringscommissaris.
35. De houders van de functies bedoeld in artikel 5 van het koninklijk besluit van 22 september 2004 houdende oprichting van cellen duurzame ontwikkeling, en meer bepaald de expert die de dienst vertegenwoordigt binnen de Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling, de adviseur voor intern milieubeheer, een verantwoordelijke voor de begroting van de dienst en een verantwoordelijke voor het aankoopbeleid worden actief betrokken bij de toepassing van de omzendbrief.
22. Il n'en demeure pas moins que le recours à un label au titre de condition d'exécution d'un marché ne peut amener l'autorité adjudicatrice fédérale à prescrire de manière contraignante l'usage de ce seul label. Il convient en effet de ne pas défavoriser les entreprises dont les produits sont revêtus d'un autre label ou celles dont les produits sont issus du commerce équitable sans toutefois bénéficier d'un label. (Conclusions de l'Avocat général Mme Julianne Kokott, C.J.U.E., 10 mai 2012, C-368/10 (Commission c. Pays-Bas), pt. 93.
23. C.J.U.E., 10 mai 2012, C-368/10, Commission contre Pays-Bas.
24. Article 22 de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services.
25. Au 1/1/2014, les seuils HTVA pour la publicité dans les secteurs classiques sont les suivants :
- pour les marchés de travaux : 5.186.000 € HTVA;
 - pour les marchés de fournitures : 134.000 € HTVA (pour certains pouvoirs adjudicateurs fédéraux);
 - pour les marchés de services : 134.000 € HTVA (pour certains pouvoirs adjudicateurs fédéraux) et 207.000 € HTVA (pour certains services A5 et les services A8).
26. Voir Guide pédagogique et juridique des clauses sociales en Belgique (fiche 8).
27. Dans le cadre de l'application de cette circulaire, on se réfère à la définition belge de la notion de petite et moyenne entreprise (PME). Les petites sociétés sont les sociétés dotées de la personnalité juridique qui, pour le dernier [et l'avant-dernier] exercice clôturé, ne dépassent pas plus d'une des limites suivantes :
- nombre de travailleurs occupés, en moyenne annuelle : 50;
 - chiffre d'affaires annuel, hors taxe sur la valeur ajoutée : 7.300.000 euros;
 - total du bilan : 3.650.000 euros; sauf si le nombre de travailleurs occupés, en moyenne annuelle, dépasse 100 (art. 15, § 1^{er}, du code des sociétés).
28. Toutefois, il est important d'insister sur le fait que l'obligation de recourir à la sous-traitance peut uniquement se faire dans des cas exceptionnels, lorsque la nature du marché l'impose.
29. Cette application permet aux entreprises d'introduire des demandes de participation ainsi que des offres par des moyens électroniques et permet aux pouvoirs adjudicateurs d'organiser de manière électronique l'ouverture d'offres.
30. Ce site sera prochainement fusionné avec <http://www.publicprocurement.be>.
31. Ce site sera prochainement fusionné avec <http://www.publicprocurement.be>.
32. Voir supra, Section 3, 3.2. Champ d'application ratione materiae.
33. A titre illustratif, les raisons suivantes peuvent être invoquées pour justifier que le marché ne se prête pas à l'intégration de clauses sociales :
- les compétences d'un consultant sont tellement spécifiques et ciblées que l'insertion d'une clause sociale apparaît inadéquate;
 - l'accès des PME pourrait, eu égard à la nature du marché, être entravé par l'insertion d'une clause sociale;
 - une durée de chantier de moins de 20 jours et un encadrement insuffisant peuvent justifier qu'il ne soit pas possible d'insérer une clause de formation.
34. A noter que l'analyse des besoins doit également être décrite par les autorités adjudicatrices fédérales dans leur demande d'avis à l'Inspection des Finances ou au Commissaire du gouvernement.
35. Les titulaires des titres visés à l'article 5 de l'arrêté royal du 22 septembre 2004 portant création des cellules de développement durable, et plus particulièrement l'expert qui représente le service au sein de la Commission interdépartementale pour le développement durable, le conseiller pour la gestion environnementale interne, un responsable du budget du service et un responsable de la politique d'achat sont activement impliqués dans la mise en œuvre de la circulaire.

Bijlage 1 : Controlelijst in het kader van de marktverkenning

De onderstaande aspecten op het vlak van duurzame ontwikkeling worden onderzocht bij de marktverkenning. De federale aanbestedende instanties moeten in dit kader een voldoende concurrentieniveau naleven.

Deze controlelijst wordt overgemaakt aan de Cel Duurzame Ontwikkeling, de Inspectie van Financiën, de Regeringscommissaris en aan de Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling.

Federale aanbestedende instantie	
Contactpersoon	
Datum	
Voorwerp van de opdracht	
Besteknummer	
Procedure	
Geraamd budget	
Uitvoeringstermijn	
Marktonderzoek uitgevoerd op basis van	- Bedrijfsbezoek, contacteren van potentiële leveranciers/dienstverleners (ja / neen)
	- Het raadplegen van internet, brochures e.d. (ja/ neen)
	- Oproep tot informatieverstrekking via tijdschriften, dagbladen, ...(ja / neen)
	- Oproep tot informatieverstrekking via e-notification (ja / neen)
	- Organiseren van voorafgaande informatiesessie (ja / neen)

Ref. omzendbrief	Onderzochte aspecten tijdens de marktverkenning met betrekking tot duurzame ontwikkeling	Relevant	Niet relevant	Opname in bestek	Toelichting federale aanbestedende instantie
				Keuze uit lijst :	
4.1	Economische aspecten				
	Innovatieve oplossingen m.b.t. efficiëntie van materiaal-, energie- en waterverbruik en ruimtegebruik	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Kostenoptimalisering door voorrang te geven aan leasing en huur in plaats van aankoop	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Andere innovatieve oplossingen	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Gebruik van de techniek van de levenscycluskost	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Kansen voor kmo's en onderaanneming : gebruik van percelen	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Kansen voor kmo's en onderaanneming : afgestemde eisen voor kwalitatieve selectie	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Kansen voor kmo's en onderaanneming : raadpleging van kleinere bedrijven in een onderhandelingsprocedure	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Kansen voor kmo's en onderaanneming : beperken administratieve lasten m.b.t. opvragen van documenten en attesten	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Andere	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
4.2.	Sociale aspecten				
	Naleving sociale wetgeving	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		

Ref. omzendbrief	Onderzochte aspecten tijdens de marktverkenning met betrekking tot duurzame ontwikkeling	Relevant	Niet relevant	Opname in bestek	Toelichting federale aanbestedende instantie
	Garanderen gelijke kansen	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Toegankelijkheid personen met een handicap	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Inschakeling minder gekwalificeerde doelgroepen (tewerkstellingsclausule, opleidingsclausule, ...)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Naleving van IAO-conventies	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Rekening houden met aanvaardbare lonen	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Duurzame en eerlijke handelspraktijken	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Sociale en milieugevolgen in productieprocessen in de levenscyclus van een product	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Aanmoedigen sociale economie (reserveren van opdrachten, onderaannemingsclausule)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	De deelname van personen met een handicap aanmoedigen (reserveren van opdrachten, onderaannemingsclausule)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Rekening houden met veiligheid en opleiding voor personeel	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
4.3.	Milieuaspecten				
	Rekening houden met door de sector gevalideerde documenten (zie gids)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Rekening houden met andere milieuaspecten :	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	- Luchtkwaliteit : uitstoot broeikasgassen en vervuilende stoffen	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	- Aanwezigheid toxische stoffen	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	- Waterkwaliteit en -verbruik	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	- Bodemkwaliteit	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	- Geur, licht, geluidshinder	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	- Biodiversiteit	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	- Ruimtegebruik	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	- Mobiliteit	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
5.2.	Overige aspecten				
	Potentieel m.b.t. socio-professionele opleiding, integratie van laaggeschoolde werklozen, leerlingen, stagiairs of cursisten, personen met een handicap of die het slachtoffer zijn van discriminatie	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		

Bijlage 2 :

De basisconventies van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) zijn opgenomen in de wet van 27 februari 2002 ter bevordering van sociaal verantwoorde productie. Ze bieden het referentiekader om sociale verantwoordelijkheid te garanderen. Er zijn acht IAO-normen waarin in het bijzonder de volgende principes verankerd zijn :

- het recht op vakbondsvrijheid C. nr. 87
- het recht op vereniging en collectieve onderhandelingen C. nr. 98
- de afschaffing van gedwongen arbeid C. nrs 29 en 105
- het verbod van discriminatie op het vlak van arbeid en verloning C. nrs 100 en 111
- vastgestelde minimumleeftijd voor kindarbeid C. nr. 138
- het verbod op de ergste vormen van kindarbeid C. nr. 182

De “Verklaring over de Fundamentele Principes en Rechten op het Werk” van de Internationale Arbeidsorganisatie maakt deze principes toepasselijk op alle lidstaten, ongeacht of ze de basisconventies al dan niet hebben geratificeerd.

Bijlage 3 :

Het jaarverslag van de federale of programmatorische overheidsdiensten, of van het Ministerie van Landsverdediging, die vertegenwoordigd zijn in de Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling en tot het toepassingsgebied van deze omzendbrief behoren, zal minstens de volgende indicatoren bevatten :

- het totaal aantal overheidsopdrachten geplaatst tijdens het lopende jaar en overheidsopdrachten in voorbereiding
- de gebruikte procedurevorm, het bedrag incl. btw voor hetwelke de opdracht is gegund en de naam van de leidend ambtenaar
- het aantal overheidsopdrachten met milieucriteria en sociale clausules waarvoor, in voorkomend geval, een controlelijst volgens bijlage 1 is opgesteld (controlelijsten toevoegen)
- een beschrijving van de milieucriteria en van de sociale clausules
- het aantal opdrachten / percelen gegund aan een sociale inschakelingsonderneming of aan een bedrijf voor aangepast werk/beschutte werkplaats, zoals omschreven in de omzendbrief
- de stand van zaken met betrekking tot het opstellen van interne procedures of richtlijnen inzake duurzame overheidsopdrachten

- Ingeval producten of diensten zijn aangeschaft via een raamovereenkomst of catalogus van een andere dienst, werd rekening gehouden met duurzame aspecten op de hieronder beschreven wijze

Voor de levering/de dienst x ...

Voor de levering/de dienst y ...

Annexe 1^{re} : Liste de contrôle dans le cadre de la prospection du marché

Les aspects ci-dessous relatifs au développement durable sont analysés dans le cadre de la prospection du marché. Les autorités adjudicatrices fédérales veillent, dans ce cadre, au respect d'un niveau de concurrence suffisant.

Cette liste de contrôle est communiquée à la Cellule de Développement durable, à l'Inspection des Finances, au Commissaire du gouvernement, à la Commission interdépartementale pour le développement durable.

Autorité adjudicatrice fédérale	
Personne de contact	
Date	
Objet du marché	
Numéro du cahier spécial des charges	
Procédure	
Budget estimé	
Délai d'exécution	
Prospection du marché réalisée sur la base de	- Visite d'entreprise, contacter des fournisseurs/prestataires de services potentiels (oui/non)
	- Consulter Internet, des brochures, etc. (oui/non)
	- Demander des informations via des périodiques, des quotidiens, ... (oui/non)
	- Demander des informations via e-notification (oui/non)
	- Organisation d'une session d'informations préalable (oui/non)

Réf. circulaire	Aspects analysés dans le cadre de la prospection du marché relative au développement durable	Pertinent	Non Pertinent	Inclusion dans le cahier spécial des charges	Explication de l'autorité adjudicatrice fédérale
				Choix dans la liste :	
4.1	Aspects économiques				
	Solutions innovantes relatives à l'efficacité de la consommation de matériaux, d'énergie et d'eau et à l'occupation de l'espace	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Optimisation des coûts en privilégiant le leasing et la location en lieu et place de l'achat	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Autres solutions innovantes	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Utilisation de la technique du coût du cycle de vie	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Opportunités aux PME et à la sous-traitance : utilisation de lots	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Opportunités aux PME et à la sous-traitance : exigences harmonisées pour la sélection qualitative	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Opportunités aux PME et à la sous-traitance : consultation de plus petites entreprises dans le cadre d'une procédure négociée	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Opportunités aux PME et à la sous-traitance : limitation des charges administratives afférentes à la demande de documents et attestations	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Autres	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
4.2.	Aspects sociaux				
	Respect de la législation sociale	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Garantie de l'égalité des chances	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Accessibilité aux moins-valides	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Implication de groupes cibles moins qualifiés (clause de mise à l'emploi, clause de formation, ...)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Respect des conventions de l'OIT	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Tenir compte de rémunérations acceptables	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Pratiques commerciales durables et honnêtes	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Conséquences sociales et environnementales dans les processus de production dans le cycle de vie du produit	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Encourager l'économie sociale (réservation de marchés, clause de sous-traitance)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Encourager la participation des personnes handicapées (réservation de marchés, clause de sous-traitance)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Tenir compte de la sécurité et de la formation pour le personnel	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
4.3.	Aspects environnementaux				
	Tenir compte des documents validés par le secteur (voir le guide)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Tenir compte d'autres aspects environnementaux :	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	- Qualité de l'air : émission de gaz à effet de serre et substances polluantes	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	- Présence de substances toxiques	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	- Qualité et consommation d'eau	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		

Réf. circulaire	Aspects analysés dans le cadre de la prospection du marché relative au développement durable	Pertinent	Non Pertinent	Inclusion dans le cahier spécial des charges	Explication de l'autorité adjudicatrice fédérale
	- Qualité du sol	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	- Nuisance olfactive, lumineuse et sonore	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	- Biodiversité	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	- Occupation de l'espace	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	- Mobilité	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
5.2.	Autres aspects				
	Potentiel relatif à la formation socio-professionnelle, l'intégration des chômeurs peu scolarisés, des élèves, stagiaires ou apprenants, des personnes souffrant d'un handicap ou faisant l'objet d'une discrimination	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		

Annexe 2 :

Les conventions de base de l'Organisation Internationale du Travail (OIT) sont reprises dans la loi du 27 février 2002 visant à promouvoir la production socialement responsable. Elles offrent le cadre de référence pour garantir la responsabilité sociale. Ces normes de l'OIT sont au nombre de huit et consacrent en particulier :

- le droit à la liberté syndicale C. n°87
- le droit d'organisation et de négociation collective C. n°98
- l'interdiction du travail forcé C. n°29 et 105
- l'interdiction de toute discrimination en matière de travail et de rémunération C. n°100 et 111
- l'âge minimum fixé pour le travail des enfants C. n°138
- l'interdiction des pires formes du travail des enfants C. n°182

La « Déclaration relative aux principes et droits fondamentaux au travail » de l'Organisation Internationale du Travail rend ces principes applicables à l'ensemble des Etats membres, qu'ils aient ou non ratifié les conventions de base.

Annexe 3 :

Le rapport annuel des services publics fédéraux ou de programmation, ou du Ministère de la Défense représentés au sein de la Commission Interdépartementale pour le développement durable et tombant dans le champ d'application de la présente circulaire contiendra au moins les indicateurs suivants :

- le nombre total de marchés publics passés durant l'année en cours et de marchés publics en préparation
- le type de procédure utilisée, le montant TVAC auquel le marché a été attribué et le nom du fonctionnaire dirigeant
- le nombre des marchés publics incluant des critères environnementaux et des clauses sociales pour lesquels une liste de contrôle a, le cas échéant, été établie conformément à l'annexe 1 (joindre les listes de contrôle)
- une description des critères environnementaux et des clauses sociales
- le nombre de marchés / lots attribués à une entreprise d'économie sociale d'insertion ou à une entreprise de travail adapté/beschutte werkplaats telle que définie dans la circulaire
- l'état d'avancement de l'élaboration des procédures ou directives internes relatives aux marchés publics durables

- *Si des produits ou services ont été acquis via un accord-cadre ou un catalogue d'un autre service, il a été tenu compte des aspects durables de la manière visée ci-dessous*

Pour la fourniture/le service x ...

Pour la fourniture/le service y ...